华南农业大学学报(社会科学版)
2005年第4期 JOURNAL OF SOUTH CHINA AGRICULTURAL UNIVERSITY No. 4 2005
(第4卷) (SOCIAL SCIENCE EDITION) (Vol. 4)

河北省城镇化的实证分析及对策研究

孙文生, 李媛媛

(河北农业大学 经贸学院, 河北 保定 071001)

摘 要: 为了加快河北省城镇化建设的步伐, 探索城镇化发展的主要途径, 首先分析了河北省小城镇建设的特点, 又通过建立回归模型指出影响城镇化的主要因素, 最后提出只有将国家政策引导与推动生产力发展相结合才能更快实现河北省城镇化。

关键词: 城镇化; 工业化; 人口产业结构

中图分类号: F299.22 文献标识码: A 文章编号: 1672-0202(2005)04-0015-05

加快城镇化进程, 是党中央关于全面建设小康社会的重大战略部署, 是我国繁荣农村经济、解决"三农"问题的重要举措。事实证明, 小城镇的快速发展, 能够加快农业现代化的进程, 能够加速产业布局的调整, 能够增加剩余劳动力的就业门路, 优化就业结构。因此作为农业大省的河北, 搞好城镇化建设意义深远。本文拟对河北省城镇化发展特点、动因及对策进行分析研究。

一、城镇化的含义及其作用

城镇化是指由于社会生产力的发展而引起的城镇数量的增加及其规模的扩大, 人口向城镇集中, 城市物质文明和文化不断扩散, 区域产业结构不断转换的过程, 这些过程在空间上表现出地域性质和形态上的演变[1]。从地域空间过程的角度对聚落点进行分类, 可分为城市和乡村两大类。城市包括城市和建制镇, 乡村包括集镇和村庄。城市和乡村都是人类生存和工作的地方, 也是延续人类文化、创造人类未来的地方。在人类住区的发展过程中, 城市和乡村同时向对方的优点转化, 小城镇自然的成了城乡融合的交汇点。小城镇介于城乡之间, 既具备城市的功能和文明, 又具备田园风光和环境, 兼有城乡两种职能, 是城乡两个市场连接的桥梁, 是工业产品流向农村, 农副产品流向城市的纽带, 是农村一定区域内经济文化中心。小城镇以乡村为腹地, 以大中城市为依托, 对调整农村产业结构、合理布局乡镇企业、改变城乡人口分布、推动农村社会进步发挥着重要作用。

人口积聚于城镇, 城市人口比重的增加, 是城市化的最原始标志。小城镇的建设主要有两种方式, 一种是农村人口转入现有城镇, 这意味着现有城镇规模的扩大; 另一种是在原有农村地区形成新的城镇, 实现城乡人口转换。显然, 这两种方式是可以并行不悖的。本文讨论的主要是后一种方式。由于城镇的形成和发展乃是一个过程, 既有小城镇发展成中小城市, 又有中小城市进而发展成大中城市, 所以后一种方式在相当意义上也就是小城镇建设问题。

二、河北省城镇化的特点

作为粮食主产区之一的河北省, 地处华北平原, 历史悠久, 是历代的畿辅重地, 因此推进河北

收稿日期: 2005-08-30

作者简介: 孙文生(1954-), 男, 河北省南宫市人, 河北农业大学经贸学院教授, 主要研究方向为统计学、人口学和经济管理.

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.

省的城镇化建设尤为重要。经过二十几年的发展,河北省的城镇化取得了一定的成绩,形成了以"组团"发展带动城镇化、以"中心城市"拉动城镇化、以"特色城镇"推动城镇化的方针。仅以2001年为例,河北省30.7%的城镇人口,创造了全省56.6%的国内生产总值。其中33个设市城市以17.8%的人口和0.54%的土地,创造了全省65.2%的第三产业增加值,地方财政收入占全省的85.2%,社会消费品零售总额占全省的57.4%,集中了全省90%以上的高等教育和科研力量。本文通过分析1978~2001年的数据,总结了河北省城镇化以下几个方面的特点:

(一)城镇化水平低于全国平均水平

总体来说,河北省的城镇化建设有了长足的发展,与全国城镇化的进程有着大体一致的趋势,但平均水平大约略低于全国水平23.5个百分点,且从图1中我们可以看出河北省与全国的差距近几年有所扩大。截至2001年底,河北省共有城镇933个,其中百万人以上的特大城市2个,50~100万人的大城市3个,20~50万人的中等城市5个,20万人以下的小城市25个,建制镇900个。其中城市居住人口占河北省总人口的30.7%,低于同期全国水平约6个百分点,而在1994年这一差距仅为3个百分点。造成这种情况的主要原因是与河北比邻的京津地区经济较发达,"极化效应"使得它们对河北劳动力的引力较大。

(二)城镇化滞后于工业化

一般来讲,城镇化是伴随工业化产生的一种现象,即传统落后的乡村工业变为现代的、先进的城市社会过程。工业化与城镇化是一种共生现象,工业化带动了城镇化,城镇化反过来促进了工业化[3]。因此,在正常情况下,工业化的水平越高,城镇化的程度也就越高。但我国城镇化从一开始就有滞后于工业化的特点。从图1中我们可以清楚地看出,河北省的这一特点更为明显。从总体上说,截至1994年底,河北省基本进入工业化中期阶段(全省农业劳动力占全部劳动力的比重约为55.5%,制造业占国民生产总值的比重约27.3%,机械工业占全部工业比重约为15.5%。上述几个指标分别接近或超过工业化中期的各项指标的标准值),但从省区的角度看河北城镇化水平仍较低,城镇体系处在初级阶段,即不成熟发展阶段。

(三)城镇化水平省区内部地区间差异较大

为便于分析,选取了"107"国道河北省沿线地带的30个县市,京九铁路河北省地段沿线地带的13个县市和张家口、承德市的23个县市,简称"107"、"京九"和"张承",建立了表1,借以探讨河北省内城镇化道路的差异和共同点。从表1中可以看出,由于"107"地带经济社会发展水平较高,交通网络发达,信息传递迅速,城乡联系密切,因此"107"地带城镇化水平较高,与之相比,"张承"地带存在着绝对数量的差异,城镇化水平低。

表1 1998年河北省内城镇化进程地区比较

地带	河北省平均	"107"地带	"京九"地带	"张承"地带
城镇居住人口占总人口(%)	29.5	35.7	31.0	26.5
城镇密度(个/万平方公里)	47.2	70.2	66.9	21.1
人口密度(人/平方公里)	352.0	736.0	545.0	113.0

资料来源:李善祥《河北省农村城镇化道路选择》,载于《地理学与国土研究》,1999年第5期。

(四)河北省城镇化发展潜力较大

首先,河北省地处环渤海和京津唐的经济圈腹地,背山面海,有着较好的政治、经济、文化背景。这些有利条件都是河北省城镇化的强有力的"催化剂"。另外,河北省已进入工业化的中期阶段,这一阶段的特点之一是城镇化速度加快,因此只要重点解决好工业化进程中的人口产业结构调整,乡镇企业发展等问题,河北省的城镇化就会有长足的发展。

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.

三、河北省城镇化的动因分析

在农村城镇化动力结构中，有的要素如农业的发展、工业的发展是可量化的，但也有的要素如政策制度、人文环境的因素却无法量化。本文主要从可量化的要素来构建动力结构的指标体系，通过建立回归模型，分析影响河北省城镇化进程的动因。其中，城镇化水平 Y 为被解释变量，以农村剩余劳动力率 L，农业生产力水平 A，工业化水平 I 为解释变量。为了消除不同计量单位对模型的影响，文章中对所有变量进行了标准化处理。其中各推算公式分别为：

Y＝ 当年城市人口/当年总人口

L＝1－当年农村就业人口/当年农村劳动力人口

A＝当年的第一产业总产值/当年的 GDP

I＝当年的工业总产值/当年的 GDP

最终通过对样本为 1985～2001 年的数据（原始资料略）进行运算处理，得到了以下回归方程：

$$Y = -48.96325 + 0.208530A + 1.349216L + 0.344472I$$

（4.822130）（2.036194）（10.77167）（1.667668）

R2＝0.982198　　D.W.＝1.8632　　F＝202.2971

方程通过了 D.W.检验和总体显著性检验，方程可决系数很高，说明回归模型的解释效率很高，回归模型令人满意。在方程中，各解释变量的系数分别为 0.208530，1.349216，0.344472。其中农村剩余劳动力 L 的系数最高且为正，因此可以看出农村剩余劳动力越多，能向二、三产业转移的劳动力越多对城镇化的推动力越大。这也与小城镇建设、发展的最重要标志——农村人口的迁流（农村人口向城镇的积聚和集中）这一特征相符合。因此，解决问题的关键在于如何解决农村剩余劳动力转化的问题，也就是调整人口产业结构的问题。工业化水平 I 的系数为 0.344472，这说明工业化是农村城镇化的根本动力，工业化与城镇化是一种共生现象，工业化带动城镇化，工业化与城镇化成正相关，一般工业化的水平越高，城镇化的程度也就越高。最后农业生产力水平 A 对城镇化的影响也是正的，说明第一产业的发展是城镇化的原始动力。只有农业生产力有了显著提高，才能实现城镇化的原始资本积累，才能使更多劳动力从农业中解放出来，向工业和服务业转移，从而为城镇化提供量的积累。

四、河北省城镇化的道路选择与对策分析

通过以上分析不难看出，城镇化是生产力发展的产物，因此需从各个方面提高生产力水平以推动小城镇发展。但从我国目前的国情来看，也需要国家和地方政府给小城镇建设以政策上的指导。因此本文从生产力和政府政策两种角度对河北省城镇化的道路选择进行了分析。

（一）国家政策方面的对策分析

1. 坚持从实际出发，因地制宜的推进城镇化

河北省幅员辽阔、人口众多、资源差异极大，各地的经济社会发展不平衡。在推进城镇化的过程中，各地应当从实际情况出发，探索和促进城镇化的健康发展的具体政策措施，有关部门也应根据各地的实际经验，及时修改和制定相应的法规并加强对城镇建设的指导和协调。

2. 充分发挥公共财政的作用

根据国外城镇化发展的经验，在城镇化的道路上财政支持的作用是巨大的。河北省目前的管理体制下，许多建设如城镇基础设施建设、公共设施建设以及市场设施建设多数是政府完成的，因此在各地的城镇化过程中应结合本地情况，编制详细、具体的财政预算，发挥财政作用，加快城镇

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.

化建设。

3. 在保护耕地和保障农民合法权益的前提下,妥善解决小城镇建设用地

发展小城镇必然要占用一定的土地,但拆除与合并自然村落又会腾出相应的土地,所以一般情况下可以做到耕地总量的动态平衡[3]。但河北省有一定的特殊情况,河北省是全国几个粮食主产区之一,土地资源十分宝贵,因此河北省发展小城镇首先要注意节约用地,真正的做到集约用地,通过挖潜、改造旧城区,积极开展迁村并点,土地整理,开发利用荒地和废弃地,解决小城镇的建设用地。另外要采取严格的保护耕地的措施,防止乱占耕地。应严格限制分散建房的宅基地审批,鼓励农民进镇购房或按计划集中建房,节约宅基地可用于小城镇建设。

4. 小城镇建设要合理布局,科学规划,规模适度,注重实施

要以现有县、乡为骨干,同时选择部分基础条件好,发展潜力大的建制镇重点发展。对重点发展的小城镇,也要根据本镇的特点,做好自身的科学规划,是建成工业型的镇,还是商业性的镇、旅游型的镇或是综合性的镇,在功能上要有定位,并由此做出相应的规划,分别做出工业小区、专业市场、住宅区、文教区的布局和安排[3]。

(二)发展生产力方面的对策分析

1. 河北省农村小城镇的发展不能离开农业

不离开农业应是河北省农村小城镇的特色,也是农村小城镇发展的依托。农业不仅是为人们提供食物和轻纺原料,而且还有环境、景观和文化等多种功能。因此农村小城镇建设不应一味模仿大中城市的建设模式,一定要充分发挥农业的多功能作用,解决好与农业和谐共存共同发展的问题。

2. 城镇建设要密切与发展乡镇企业相结合

乡镇企业异军突起,对我国的发展起到了举足轻重的作用。这些乡镇企业在产业类型上多以劳动密集型为主,适应了河北省劳动力资源丰富的特点,不但为城镇化积累了经济基础,还吸引了农村剩余劳动力,缓解了就业压力,为城镇化提供了量的准备。

3. 小城镇建设要密切结合人口产业结构的调整

人口产业结构的调整是指伴随着生产力的提高,劳动力在第一、二和第三产业间的调整。农业劳动力向二、三产业的转移是经济发展的必然结果,是实现乡村向城镇过渡的必要条件[2]。农村人口向城市的转移一方面为工业化提供了所必需的劳动力,促进了城镇经济的繁荣。另一方面,农村人口减少后,又可以加速农业的现代化进程,加强集约化经营,为城镇的发展提供必需品的保证。

4. 要广辟投、融资渠道,鼓励企业和城乡居民投资,在政府的引导下主要通过发挥市场机制的作用建设小城镇

据世界银行专家估算,新建每平方公里的小城镇基础设施需投资1到2亿元。如果每年新建1000个小城镇,每个小城镇以3平方公里计算,则需要3000到6000亿元的投资[1]。如此巨大的投资仅靠政府唱独角戏显然是不行的。为此可采取中央与地方相结合,以地方特别是县乡为主的财政性投资政策,对小城镇建设给予必要的支持,但绝大部分的资金,则要运用市场机制,通过鼓励企业和城乡居民投资来解决。金融机构要拓宽服务领域,积极参加和支持小城镇建设。

总之,乡村城市化是一个历史的、动态的发展过程。在这个过程当中,不能因为现实条件的暂时限制而不顾城市化发展的一般规律,一味强调小城镇的发展,把实现选择当成未来发展的目标,造成不必要的损失和浪费。也不能一味的追求城市的聚集效益发展而超越现实情况,把未来的目标当成现实的选择,造成发展的波折和延误。

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.

参考文献：
[1] 吴凤明，王秀莲．国外城镇化经验及借鉴[J]．中国农村经济，2002，(4)．
[2] 靳光华，孙文生．中国农村经济增长研究[M]．北京：中国农业科学技术出版社，2002．
[3] 林金忠．加速小城镇建设是解决三农问题的根本途径[J]．农业经济，2003，(4)．

Positive Analysis and Solution to Rural Urbanization in Hebei Province

SUN Wen-sheng，LI Yuan-yuan
（*College of Economics and Trading*，*Hebei Agricultural University*，*Baoding* 071001，*China*）

Abstract：In order to accelerate the urbanization construction of Hebei province and probe major ways of urbanization development，this paper firstly analyzes the characters of urbanization in Hebei，then，through positive analysis by building the regression model，the paper studies the factors effecting urbanization．Finally it gives solutions of national policy and developing productivity to speed up Hebei urbanization process in the future．

Key Words：Urbanization；Industrialization；Industrial structure of population

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.