华南农业大学学报(社会科学版)
2005年第4期 JOURNAL OF SOUTH CHINA AGRICULTURAL UNIVERSITY No. 4 2005
(第4卷) (SOCIAL SCIENCE EDITION) (Vol. 4)

新时期统一战线工作机制研究

黄小彪[1], 谢兰兰[2]

(1. 华南农业大学 经济管理学院, 广东 广州 510642; 2. 广州航海高等专科学校 经济管理系, 广东 广州 510330)

摘 要: 在对新时期我国统一战线工作机制建设面临的形势及其发展制约因素进行分析基础上, 对今后我国统一战线的工作机制建设提出了一些对策。

关键词: 小康社会; 统一战线; 机制创新

中图分类号: D613 D613文献标识码: A 文章编号: 1672-0202(2005)04-0076-06

一、新时期统一战线工作机制建设面临的新形势

(一)新时期对统一战线提出的基本要求

全面建设小康社会是我国新时期的一个全面发展计划, 既涉及经济增长, 也涉及民主政治改革; 既涉及经济效率, 也涉及社会公平; 既涉及生活方式的现代化, 也涉及人的现代化。为此, 我国需要进一步完善社会主义市场经济体制并建立更具活力、更加开放的经济体系, 需要继续推进政治体制改革, 健全社会主义民主、法制、道德体系, 实现经济社会和谐发展。统一战线的本质是组织同盟军。为了实现新时期的历史使命, 就必须调动一切积极因素, 化消极因素为积极因素, 联合一切可能联合的阶级, 团结一切可以团结的力量, 结成最广泛的统一战线, 为全面建设小康社会提供强大的力量支持。可见, 新时期对统一战线提出了一系列新的要求。

首先, 统一战线要服务于中华民族伟大复兴这一崇高目标。建设小康社会是实现中华民族伟大复兴的一个关键阶段, 这就要求我们的统战工作要着眼于民族复兴这一伟业, 要在党的领导下, 高举社会主义和爱国主义两面旗帜, 团结一切可以团结的力量, 调动一切积极因素, 为建设中国特色的社会主义事业, 实现中华民族的伟大复兴的崇高目标而努力, 这是历史和时代赋予统一战线的庄严使命。

其次, 统一战线要服务于弘扬和培育民族精神。民族精神是一个民族赖以生存和发展的精神支柱, 中华民族之所以能够历经磨难而信念愈坚, 饱尝艰辛而斗志更强, 为人类文明进步做出不可磨灭的贡献, 都有赖于伟大的民族精神的支撑。因此, 新时期更要充分发挥统一战线的优势和特点, 为弘扬和培育民族精神而努力[1]。

第三, 统一战线要服务于经济建设和经济体制。在经济建设时期, 统一战线要为经济建设和经济体制改革服务, 要继续做好非公有制经济的统战工作, 并在进一步吸引外商直接投资、提高利用外资的质量和水平、大力吸引海外各类专业人才和智力等方面, 做出新的更大的贡献。需要注意的是, 统一战线和经济发展的关系并不必然就是统一战线会永恒地和稳定地促进经济的进步, 统一战线在中国迈向小康社会的过程中究竟将发挥何种程度的促进作用, 甚至是能否发挥促进作

收稿日期: 2005-08-29

基金项目: 中国致公党广州市委员会2005年统战理论调研课题

作者简介: 黄小彪(1968-), 华南农业大学经济管理学院博士后研究人员, 副教授, 主要研究方向为经济管理.

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.

用，关键是看我们的工作是否扎实，是否能真正凝聚人心。

第四，统一战线要为政治建设出力。发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。统一战线是社会主义民主政治建设的组成部分，历来具有畅所欲言、交流思想、发扬民主、广纳群言的传统。必须坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，更好地保证人民政协能够发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用。

第五，统一战线要妥善处理各种利益关系。经济、社会的发展不可避免地引发一些新的社会矛盾，也会使一些尖锐矛盾凸现出来。统一战线要继续发扬协调关系、化解矛盾的优势，妥善处理各方面的利益关系，促进共同富裕以及和谐社会的实现。

（二）新时期统一战线具有的基本特征

新时期对统一战线的新要求赋予了统一战线新的特征，研究这些特征对于我们进一步做好统战工作具有重要意义。

首先，统战对象在构成上呈现出动态的、多层的网络结构。随着我国经济的市场化和经济成分的复杂化，社会各阶层的分化、组合和流动日趋加剧。社会阶层结构的变化必然对统战的内部构成产生直接影响，使得新阶段统战的内部构成呈现出动态的、复杂的、网络型的特征。

1. 工人阶级内部构成多样化。新时期，原来的工人阶级已经分化并形成多个相对独立的阶层，包括社会管理阶层、知识分子阶层、专业管理者阶层、产业工人阶层、雇佣工人阶层、农民工阶层、下岗失业与半失业阶层等。这些阶层的政治、经济地位和利益特点存在着很大差异。在工人阶级的分化中出现三个新现象：一是产业工人就业形式、岗位及身份表现出流动性、多样性特征，二是农民工正成为工人阶级的主要力量，三是下岗失业和半失业人员正在成为一个特殊阶层[1]。

2. 农民阶级出现大规模阶层分化。随着城市化进程的加快、农村产业结构的调整，城乡二元结构的基础将逐渐松动，传统型的农民结构已经和正在发生转变，直接从事农业生产的农民数量减少，非农业人口比重上升，并已形成了几个不同的政治经济利益阶层：农业劳动者阶层、农民工阶层、农村知识分子和管理人员阶层、农村非公有制经济人士阶层等。这些阶层之间既互相渗透又相互转化，具有明显的动态网络特征。

3. 知识分子阶层结构日趋复杂化。政治、经济体制改革的深化，知识分子得以全方位流动，由“单位人”变成“社会人”，他们就职于社会经济生活中的各个领域、各个层面，特别是在新阶层中知识分子越来越多，形成了各种新的利益群体，使知识分子阶层结构日趋复杂化。

4. 新社会阶层迅速壮大。随着非公有制经济迅速发展，我国社会结构中出现了一个新的社会阶层。新社会阶层涉及的行业领域宽、职业分布广，与市场经济体制、现代管理模式和高科技产业联系密切。他们思想活跃、信息资源丰富、社会联系面广、适应市场经济的能力强，掌握着相当可观的社会财富，具有很强的经济独立性。他们的职业特点、工作方式、成长经历与其他社会阶层有很大不同，其价值观和思维模式也都区别于传统的价值体系。新的社会阶层影响着我国政治经济生活的各个方面，使统一战线的内部构成出现了前所未有的新格局[2]。

其次，新时期统一战线具有极大的包容性。新时期，社会各阶层的独立性和自我意识明显增强，价值取向多元化，政治参与主动性日益提高。但由于各社会阶层之间利益主体的多样化，使得利益矛盾更加复杂化：一是工人阶级内部的各阶层无论是在社会经济地位方面，还是在价值取向的归属感与认同感方面，都存在差异，有着各种各样的利益诉求和矛盾，二是农民阶级的大规模分化不可避免地导致农民内部各阶层的社会经济地位不同，农民中的各种矛盾变得突出起来，并伴随城市化过程中城乡差距的不断扩大而使城乡矛盾日益突出，三是新社会阶层的地位和作用虽然得到承认，党和政府已经把他们确定为中国特色社会主义事业的建设者，但社会上还有不少人对

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.

他们存在不同的看法和理解，这其中也引发了一些新的利益矛盾[1]。

然而，尽管在统一战线内部，存在不同的利益群体，分化为不同的社会阶层，各阶层、各党派、各界别之间有着不同的利益诉求，并由此引发一些矛盾，但这些矛盾仍然是统一战线内部的矛盾，各种利益的多样性最终会统一于整个统一战线根本利益和共同目标的一致性之中，从而体现出新阶段爱国统一战线的极大包容性。

再次，新阶段的统一战线是最广泛的政治联盟，具有广泛的社会性[1]。进入新阶段后，统一战线已经成为以经济建设为中心的政治联盟，其职能是为推进社会主义现代化建设、实现祖国完全统一、实现中华民族的伟大复兴服务。这就需要巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大限度地增强广大工人、农民、知识分子、新社会阶层等“劳动者”、“建设者”、“爱国者”的团结，让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，把一切有利于社会发展的积极性和创造性发挥出来，为建设小康社会提供强大的力量支持。此外，新时期统战工作不再只是统战部门的独立行为，而是由共同目标支撑的各种社会组织和社会力量共同参与的社会化工作。这标志着新阶段我国统一战线将是最广泛的政治联盟，具有广泛的社会性。

二、新时期制约统一战线工作机制发挥的不利因素

新时期，统一战线面临着很多发展机遇和有利条件：中国共产党执政能力的不断提高和坚强领导、历史悠久的中华文化、经济和综合国力的快速增长、相对和平的国际环境，但同时也面临着很多挑战和不利因素。

首先，西方敌对势力对我分化、西化。当前，国际敌对势力利用世界范围内社会主义运动处于低谷的机会，加紧对社会主义国家进行分化，粗暴干涉民族国家的内政、外交，打压民族国家的生存空间；西方文化价值观也乘机以高科技为依托，不断挤压民族国家的文化自主权。在这种情况下，一部分人容易对党和社会主义事业产生动摇，使爱国统一战线经受全方位考验。

其次，各种社会利益群体的矛盾冲突。当前社会群体的向心力也正在调整之中，原有的向心力格局已经发生变化，新的格局尚未形成。一是随着非公有制经济的快速发展，我国多种经济成分格局迅速形成，人们生活方式和价值观也日趋多元化，社会阶层关系已发生深刻变化，新生社会阶层可能在滋生功利主义的同时，减弱对社会主义的向心力。二是随着农村城市化以及国有企业改革的深化，农村富余劳动力和城市失业队伍不断扩大，我国社会出现了一个人数众多的弱势群体，这容易导致消极失落情绪的蔓延，加剧社会矛盾，以至减弱对社会主义的向心力。三是民族、区域经济文化发展的不平衡也是阻碍民族凝聚力的一个原因，少数民族地区大多是经济欠发达地区，民族间经济发展差距的拉大很容易导致社会发展的不和谐。四是社会资源占有的不公也影响着凝聚力的提高。资源分配的不公一定程度上造成了人们政治、经济、文化地位的差别，使各利益群体关系难以协调[1]。

再次，执政党的某些腐败现象削弱了党的群众基础。中国共产党之所以能够凝聚人心，得到广大人民群众的拥护和支持，是因为她植根于人民，代表广大人民群众的根本利益。但是，近些年来，少数共产党官员利用党和人民赋予的权力胡作非为、欺压百姓、以权谋私、腐化堕落，离人民群众越来越远。这些人虽为数不多，但危害极大，在群众中造成严重的负面影响，削弱了党对各族、各界人民的凝聚力。

第四，民族分离主义抬头。当前，台独等形形色色的民族分离势力抬头，严重危害着国家的统一和民族的团结，破坏国家的亲和力，是中华民族走向和平统一的一大祸害。

第五，民族国家观念弱化一定程度上制约中华民族凝聚力的提升。古往今来，爱国主义是维

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.

系中华各族人民紧密团结的纽带。然而, 爱国主义感情不仅仅来自于自发, 还需要教育和引导, 爱国主义与教育投入、国民素质的水准是成正比的。当前, 我国爱国主义教育投入不足, 教育方式、内容陈旧, 教育手段落后, 相当程度上导致国民的国家民族观念弱化, 这个问题需要引起我们的重视。

三、新时期我国统一战线工作机制建设的思考与对策

在全面建设小康社会的新阶段, 统一战线的内涵已发生了深刻变化, 统一战线的工作机制也面临着新要求和新挑战, 需要我们认真研究并进行大胆探索。

(一)要在统战基础理论和统战总体工作思路上进行探索创新

当前和今后一个时期, 必须紧紧围绕统一战线工作新课题进行深入研究, 要在坚持马克思主义基本原理, 保持统一战线政策稳定性基础上, 提出反映实践、符合实际的理论和政策, 不断丰富、发展、完善统战理论, 使统战事业永葆生机与活力。

在统战总体工作思路上, 要把发展始终作为统一战线的第一要务, 引导社会各界力量为改革发展和经济建设建功立业, 为经济建设创造安定团结的社会政治环境。要根据我国社会阶层构成的新变化, 积极探索统战工作的新方式、方法。要着眼于巩固和扩大党的阶级基础, 在调动党外知识分子积极性、创造性问题上进行探索创新。要着眼于扩大党的群众基础, 在引导非公有制经济人士做合格的有中国特色社会主义事业建设者上进行探索创新。要着眼于经济全球化和政治多极化条件下我国民族、宗教方面的突出问题, 深入探讨社会主义初级阶段我国民族、宗教工作的特点和规律, 进一步做好新形势下的民族、宗教工作。

与此同时, 要进一步提高民族凝聚力, 促进民族凝聚力各要素的发育, 为统一战线提供坚强的力量支持。一是在政治要素方面, 要加强党的建设, 提高党的执政能力和水平; 要完善政治制度和法律制度, 充分体现人民当家作主。二是在经济要素方面, 要促进科学技术发展, 继续加快经济体制改革, 完善社会主义分配制度, 不断改善和提高人民生活水平。三是在文化要素方面, 要促进文化要素成熟, 进一步弘扬和培育民族精神。

(二)要进一步拓展统战范围

随着我国社会结构的变化, 大量新的统战对象不断出现, 统战工作出现了一些空白点, 因此, 拓展统战范围已经成为当前工作的当务之急。

首先, 要在巩固统一战线传统力量的同时, 一定要团结和联合新的社会阶层这支新力量。传统统战对象是指工人、农民和知识分子, 随着社会经济的发展, 他们的内部构成、思想状况、理想观念等发生了很多变化, 要做好他们的统战工作, 就必须切实了解和熟悉他们的新情况、新问题, 才能使统战工作更加有的放矢。

对于新的社会阶层, 大多数是游离于传统管理体制之外, 目前尚缺乏有效的沟通渠道和载体。这就要求党的基层管理体制必须扩大覆盖面, 增强党的影响力, 与新增统战阶层建立有效的沟通渠道和机制[3]。与此同时, 要加强对新阶层的培训, 帮助他们提高素质。要多鼓励表彰, 引导他们多做贡献, 多从政治上肯定, 多鼓励他们创业, 保护其合法权益, 表彰他们中的优秀分子。要真诚关心爱护他们, 从思想感情上更贴近他们, 了解他们的真实思想和疾苦, 为他们排忧解难, 牵线搭桥, 帮助解决一些实际问题。

其次, 要兼顾好政治领域和社会领域两方面的统战工作。政治领域的统战工作主要集中在人大、政协、政府等部门, 历来是统战的主战场; 社会领域的统战工作主要针对分散在社会领域各个层面的包括民主党派、无党派人士在内的数以万计的社会成员, 需要创新机制以适应这种既分散

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.

而又涉及面广的特点[4]。

当前,必须进一步发挥民主党派、无党派人士参政议政、民主监督作用。执政党要进一步提高执政能力,除了依靠各级党组织和广大党员的努力外,也离不开广大人民群众的支持和监督,离不开民主党派、无党派人士在参政议政、民主监督中的作用。为此,要进一步支持民主党派、无党派人士提高参政议政、民主监督水平,要逐步建立民主党派与政府有关部门对口联系制度,完善落实"党委出题、党派调研、政府采纳、部门落实"的机制,使民主党派、无党派人士更好地知情出力,更好地发挥作用。要支持民主党派、无党派人士发挥民主监督作用,不断完善民主监督机制,帮助执政党提高拒腐防变和抵御风险的能力。

再次,要重视大陆和海外两个统战空间。在做好大陆统战工作的同时,必须重视海外统战工作的开展,为建设小康社会创造一个良好的外部环境。当前,要充分发挥海外联谊会的作用,进一步加强同台港澳和海外各界人士的联系,推动对外交流的发展,凝聚海外统战力量。一是增强台港澳同胞对中华民族的向心力。台港澳同胞对中华文化和民族精神有很高的认同度,我们要进一步弘扬民族精神,高举爱国主义旗帜,增强台港澳同胞对祖国的向心力,使台港澳同胞更加紧密地团结在祖国大家庭中,与祖国大陆真诚合作,共图发展。二是以文化纽带凝聚海外侨胞和海外华人。文化纽带对于凝聚海外华侨和海外华人具有重要的作用,在共同文化基础上,可以更好地促进海内外华人之间进行文化交流、融合,并产生强大的文化凝聚力。

(三)要创新统战领导与管理机制

要加强和改善党对统一战线的领导。很多地区将统战工作纳入党委的重要议事日程,加强党委对统战工作的领导,统战部长由同级党委常委担任,使统战部对统战工作的协调、监督、检查更加有力,机制更加完善;统战工作纳入专项目标管理,纳入党政主要领导的检查考核内容,纳入新闻宣传部门的宣传计划以及党校的培训计划和教学内容。这些好的经验可以在创新的基础上进一步在全国推广,以形成一个党委重视、政府支持、统战部门牵头协调、有关部门积极参与的统战新格局。

要进一步健全由统战部牵头协调的工作机制。统战工作涉及许多部门,政策性和政治性强,情况复杂,需要建立健全由统战部负责协调的统一、精干、高效的工作机制,负责统战工作方针政策的贯彻落实、重大问题协调处理等。

要切实加强基层统战工作。许多统战工作对象在基层,许多代表性人物产生于基层,统战的方针政策也要落实到基层。

(四)健全完善统战网络体系

随着社会经济生活的多元化,原有按行政建制成立的统战组织结构已经不能适应新形势的要求,必须在原有基础上继续延伸和创新,建立网络化、集成化的统战组织架构体系。

首先,要充分挖掘单位的统战资源,把单位的各种力量凝聚在党组织周围。

其次,要切实加强社区统战工作。社区作为市场经济下城市新型基层结构,其统战工作是城市统战工作的基础和重要内容。做好社区统战工作对于增强党的群众基础,巩固党的执政地位,加强基层政权建设,促进社会和谐发展具有重要意义。社区统战是一项具有时代特征的新生事物,需要进行大胆探索和实践,当前,一是要抓好社区统战组织建设,成立各类社区统战机构,二是要抓好社区统战制度建设,包括例会制度、通报制度、为统战对象服务制度等,三是要做好社区统战网络建设,建立健全各类工作网络、服务网络等[3]。

再次,要充分发挥社团的统战优势。社团具有贴紧基层、联系面广的特征,通过社团这一载体,可以把社会群体的呼声及时反馈给执政党,社团统战是新时期统战工作的另一项重要内容。

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.

统战部门可以将社团中的精英分子引导到政治生活中来, 为其参政议政提供机会, 以发挥其才智。还必须逐步建立健全社团组织中党的基层组织, 以加强和改进党对社团组织的统战工作。

第四, 要积极开展行业统战。要加强对各个行业情况和特点的研究, 建立行业人才库, 做好培养规划, 利用统一战线的政治优势, 发挥行业代表人物的社会影响力, 使他们更好地宣传党和政府的方针政策, 更好地为建设小康社会服务。

参考文献:

[1] 广东省社会主义学院课题组. 新世纪统一战线"凝聚力工程"理论和实践探讨(上)[J]. 广东省社会主义学院学报, 2004, (3).

[2] 赵秀忠. 全面建设小康社会新阶段统一战线的基本特征[J], 广州社会主义学院学报, 2005, (1).

[3] 喜神坊. 全面建设小康社会统一战线工作机制研究[J], 四川统一战线, 2005, (4).

[4] 沈元翰. 全面建设小康社会与统一战线[J], 社会科学研究, 2004, (2).

A Study Of the Work Mechanism of the United Front

HUANG Xiao-biao[1], XIE Lan-lan[2]

(1. *College of Economics and Management, South China Agricultural University, Guangzhou* 510642, *China*;
2. *Department of economics and management, Guangzhou Maritime Institute, Guangzhou* 510330, *China*)

Abstract: Based on an analysis on the situations faced by the united front and the restricted factors to its development in the new era of building a Well-off society in an all-round way, this paper tries to establish a new work mechanism for China's united front.

Key Words: Well-off Society; the United Front; Mechanism innovation

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.