华南农业大学学报(社会科学版)
2006年增刊 JOURNAL OF SOUTH CHINA AGRICULTURAL UNIVERSITY November. 2006
(SOCIAL SCIENCE EDITION)

对新疆推进社会主义新农村建设的几点思考

王 征

(华南农业大学 经济管理学院,广东 广州 510642)

摘 要:建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,是新疆"十一五"期间的工作重点,也是新疆全面建设小康社会的关键。新农村建设是落实科学发展观的必然要求,是构建和谐新疆的重要内容。由于工业化、城镇化、市场化发展相对滞后,新疆社会主义新农村建设面临着一些较大的困难与问题。本文通过对两个案例的分析,结合新疆的实际,提出问题并提出几点建议。

关键词:新疆;新农村建设;思考

中图分类号:F320.3 **文献标识码**:A **文章编号**:1672-0202(2006)S0-0001-06

党的十六届五中全会提出的建设社会主义新农村的重大历史任务,既体现了科学发展观基本内涵中统筹城乡发展的客观要求,也体现了科学发展观核心要求中以人为本、解决人民生活问题的根本目的,充分显示了党中央对"三农"问题的重视程度、领导力度和工作力度,是解决"三农"问题的治本之策,具有鲜明的时代特征。中央提出统筹城乡发展,实行"工业反哺农业、城市支持农村"的方针,标志着农村工作发生了历史性的转变,其目的就是要加快农村全面建设小康社会的步伐。

一、新疆新农村建设举措

(一)新疆莎车县由村集体收入投资建设的大棚免费交给农民去种

2006年3月30日,记者在买买提依明·吾守尔的大棚里看见,绿油油的油桃已经快有一人高了。买买提依明·吾守尔一个人就种了2个大棚,一个种油桃,还有一个种西红柿。今年,他还准备再承包2个大棚。

莎车县宣传部部长李东明告诉记者,当地农民的种植观念难以改变。2004年,阿热买里村从村集体收入中拿出一部分资金投资建设了20个大棚,让党员干部带头进行种植,经济效益非常好。但看见了经济效益的村民们大多还是不感兴趣。有些村民想:有了大棚了,我们冬天也闲不下了,天天都要干活。

村里只好拿出了这样的办法:谁愿意种植大棚,只要每年象征性交纳1000元承包费,就由村里的党员干部给他无偿传授技术。村里还免费提供种苗、化肥、杀虫剂等等,这部分费用往往超过了1000元。这样算下来,承包大棚的人几乎就等于完全免费在种植大棚,而建设一个大棚至少需要1万元的资金。买买提依明·吾守尔就是这样种上了大棚。经过1年的学习摸索,买买提依明·吾守尔在2005年底尝到了甜头:过去,家里15亩地1年的收入不过四、五千元;而7分地的一个大棚2个月就赚回4000多元。

收稿日期:2006-09-03

作者简介:王 征(1978-),女,华南农业大学经济管理学院2005级硕士研究生,主要研究方向为区域经济与可持续发展.

指导老师:成春龙.

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

买买提依明·吾守尔告诉记者,村里20个大棚都有人承包了,但有些人因为没有很好地掌握种植技术,大棚种植、管理的不好,经济效益不高,就不想再种了,我可以把他们的大棚承包下来,收入就更多了。

买买提依明·吾守尔家里的抗震安居房也建好了,像他这样比较富裕的农户享受不到政府的补助,但村里从集体收入中给他补贴了2000元现金,盖起了8000多元的房子。村里几乎家家户户都享受到了这样的待遇。

阿热买里村现在每年的村集体收入可达到8万多元,集体积累达到20万元左右,基本上又都投入给了村民。针对村民反映的农发股金的问题,村支部认为:农民不欠我们的钱,我们也不能欠农民的钱。村集体已经拿出一笔资金垫付发还了三分之一的欠款,同时确定了3年还清的目标。

第三批党员先进性教育活动开展以来,阿热买里村更是把如何促民增收放在了首位。村里准备再继续投资建设40个大棚,同样还是免费交给村民去种植,让部分村民带动,直到所有村民们都真正学会并认可大棚的种植效益。

(二)新疆伽师县:购机补贴为建设新农村注入活力

2006年2月6日新疆伽师县农机局举行了购置补贴大型农机具的发放仪式。

伽师县农机局把农机工作作为建设社会主义新农村的重要组成部分,围绕加强农业综合生产能力建设和促进农民增收,积极组织落实农机购置补贴资金,为农民办好事办实事。伽师县是喀什地区比较贫困的县,财政收入极为有限,尤其是经历了"2.24"地震。但在继去年县财政拿出100万元对购置的大型机具的农户进行补贴后,今年再次拿出100余万元对大型农机具进行补贴。据统计,自去年以来投入该县的农机具补贴资金达236.31万元。其中自治区补贴资金为20.03万元,县财政补贴资金236.8万元,农民自筹资金598.05万元,购置各种农机具246台,目前还有80多户农民正在积极申请购机补贴。农民们纷纷激动地说:感谢党和政府给了补贴,圆了我们自己拥有拖拉机的梦。

二、新疆推进社会主义新农村建设面临的主要问题

从以上两个案例可以看到在社会主义新农村建设中,新疆农业和农村经济发展取得了长足的进步,但同样也可以看出一些问题。在莎车县的案例中我们看到,由于农民思想保守,安于现状,在看到很好的经济效益的情况下,仍然调动不了大多数农民的积极性。农民的低水平教育对掌握科学的种植技术有困难,从而打消了部分农民的生产积极性。在伽师县的案例中,伽师县在南疆是个贫困县,县财政一直赤字,靠国家和自治区的补贴来维持,在遭受了"2.24"地震后,有了国家和自治区补贴后才有能力为农民办些实事,取得了较好的效果。这说明目前新疆乃至全国只是在个别地方、村镇的新农村建设中取得一定成绩,只有少数地方的农民感受到了新农村建设所带来的新改变,由于国家才力有限,只有主要依靠地方政府及当地农民来进行社会主义新农村建设。而对于新疆来说,这就意味着更大的任务和考验。

从总体上看,由于新疆财力有限,对农业和农村基础设施投入仍不足,农村基础设施建设还远不能满足农业发展、农民增收和全面建设小康社会的需要,加之新疆民族问题较为特殊,广大农牧民素质较低,工业基础较为薄弱等原因,与全国平均水平及东部沿海发达省区相比,农业和农村经济发展仍然滞后,主要还面临着以下几方面的问题:

(一)农业和农村基础设施建设落后,制约农村经济的发展

受投入不足、地方配套能力有限等因素制约,新疆农业和农村基础设施建设十分落后:农田水利设施建设滞后,水源工程、调水工程数量有限,农业生产仍受水资源的时空限制和季节限制,保

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

证率低下；灌溉水利用系数仅0.413，低于全国0.45的平均水平；农村饮水安全问题不容乐观，新疆还有574万农村人口饮水未达到安全标准；农业抗灾减灾能力不强，防疫体系不健全，禽流感、口蹄疫等突发性疫情对经济发展和人民健康产生了不利影响；农村生活燃料结构不合理，沼气、太阳能等清洁能源的比重还非常低。另据国家统计局新疆调查总队的统计数据，全疆17%的建制镇没有自来水厂或供水站，以致21.3%的人口不能饮用自来水，虽然说镇镇都实现了通路、通电、通邮、通电话的"四通"，但标准低、设施不完善，依然存在不少问题。此外，供热、排污系统在绝大多数镇几乎就是个空白，美化、绿化、亮化设施十分薄弱，落实到乡村更可见一斑。基础设施建设落后已成为新疆农村经济快速、健康发展的严重制约"瓶颈"。

（二）产业结构不合理，农村加工业基础薄弱

2005年新疆三产比重为20.2∶45.9∶33.9，一产高于全国水平5个百分点，二产低于全国7.1个百分点，工业所占比重为33.8%，比全国低12.2个百分点，总体上仍处于工业化初级阶段。新疆农村加工业基础薄弱，主要表现为"小、低、窄、少、乏"：农产品加工企业总量偏小，规模化水平不高；精深加工程度低，产品质量和档次不高，加工链条短；融资渠道狭窄，企业贷款难的矛盾比较突出；特色农产品和知名品牌少、传统产品多，中低档产品多、名优产品少，初级产品多、精深加工和终端产品少。同时，新疆区内市场狭小且远离国内大市场，运输成本较高，外向型经济发展不充分，地缘优势没有得到充分发挥，影响了新疆优势资源的转换和工业化进程的推进。此外，新疆地广人稀，人口的分散居住在很大程度上阻碍了有效分工的形成，这种分散的定居方式无法聚集经济发展所需的"人气"、"财气"与"市气"，无法带动产业集聚，高昂的交易成本也使得社会有效分工难以真正形成，从而阻碍了新疆农村经济社会的快速发育。

（三）农村各项社会、文化、教育事业发展滞后，农村劳动力转移难度较大

新疆农村文化、教育、卫生等各项社会事业发展均不同程度地落后于全国平均水平，与东部发达省区相距更远。文化、教育设施的落后直接阻碍了新疆农民综合素质的提高，卫生设施的落后直接威胁到新疆农民的生命安全，由于基本医疗条件的简陋，农民的贫困，以及新疆农村社会保障制度的不健全，导致大部分农民有病无法及时医疗，因病致贫、因病返贫的现象时有发生。由于新疆基础教育设施落后，农民对初、中等教育投资回报的预期太低，以及农民收入低下导致的贫困与低教育水平之间的恶性循环等因素，使得新疆农民受教育程度低下，综合文化素质普遍不高。低素质的新疆农村劳动力一般只具有最初等的农业劳动技能，而且传统小农意识根深蒂固，缺乏市场经济观念，因循守旧，安于现状，加之语言、习俗、宗教等方面的差异，短期内提高农民素质难度极大，进而影响了对农村富余劳动力的转移。

（四）农民收入水平仍较低，稳定增收的长效机制尚未形成

据中国统计年鉴，1985年，新疆农民人均纯收入与全国平均水平及江苏、广东、浙江的分别仅相差3元、98元、101元和154元，而2000年则高达635元、1977元、2036元、2636元，和内地发达省市农民收入的差距呈逐年迅速扩大的趋势。2005年，新疆农村居民人均纯收入比全国平均水平低773元，农民人均纯收入仅为全国最高的上海市的29.8%，在全国位居倒数第六。同时，新疆低收入贫困人口数量达224万人，已成为影响新疆经济发展的深层因素。另一方面，新疆农牧民消费水平较低，2004年农民人均生活消费支出仅1284元，加之农民思想保守、小农意识重，生产生活方式落后，拉动内需、启动和拓展农村消费市场难度较大。由于农村二三产业落后、城镇化水平滞后，农村劳动力素质偏低，市场开发力度不足，农民市场信息不灵，增收很大程度上取决于粮棉等农产品的产量和价格，增收途径单一，加之农资价格上涨致使农业生产成本提高，农民增收和稳定获得非农收入的长效机制尚未形成。

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

(五)财政收支缺口较大,村级集体经济收入贫乏

2005年自治区一般预算财政收入180.32亿元,而地方财政支出达519.02亿元,财政收支缺口高达340亿元,财政自给率极低,由于地方财政困难,2005年,自治区级财政安排的基本建设预算内投资只有4亿元,仅相当于"八五"初期水平,仅占地方财政的1.8%,很多地州和绝大多数县级财政没有专项的预算内基建资金,大多数地州、县市基本建设地方配套资金到位率低。总体来看,新疆大部分乡村集体经济实力不强,全区有2713个村无集体经营收益,占村总数的29.2%,有4849个村集体经营收益不足5万元,占52.2%;全区没有办公场所的村1237个,在危房和简易房中办公的村1788个,这些问题的存在,影响了村党支部的号召力和凝聚力。村庄脏、乱、差现象较突出,缺乏专门化的治理和规范化的管理,绿化、美化工作严重滞后,村容镇貌十分不整洁,不仅损害了村镇的外部形象,也严重地影响了村民的身心健康;由于村民的文化修养和道德素质相对偏低,加之农村公共秩序管理不规范,已经成为扰乱农村社会治安的一大弊病,给农村精神文明和物质文明建设带来了一定的困难。

三、对新疆推进社会主义新农村建设的几点思考

新农村建设是社会主义建设的一项历史性重任,事关农村小康社会的建设,事关和谐社会的实现。加快推进新疆社会主义新农村建设,必须遵循统筹规划、循序渐进,因地制宜、突出重点,尊重民意、民办公助,整合投资、创新机制,加强领导、落实责任的原则,确保取得实效。为积极稳妥地推进农村建设,本人有以下几方面建议:

(一)加强农村基础设施建设,不断改善农民生产生活条件

加强农村基础设施建设,是建设社会主义新农村的重要物质条件。一是加快以小型水利设施为重点的农田水利基本建设。加大灌区改造力度,完善灌区灌排配套工程。因地制宜合理开发地下水,加快防渗渠建设。大力发展节水农业,努力扩大高新节水面积,加快中低产田改造。二是加强农村生活基础设施建设。加大力度抓好农村节水灌溉、安全饮水、乡村道路、农村水电、农村沼气、草场围栏"六小工程"建设,抓好抗震安居、通信、广播电视等工程设施建设。发展农村清洁能源,在适宜地区积极推广沼气、小水电、风能、太阳能等清洁能源技术。三是加强生态环境建设与保护,增强农业可持续发展能力。做好水土保持工作,继续天然林保护、退耕还林、三北防护林四期等林业重点生态工程建设,稳步推进农田林网化,加快启动准噶尔盆地南缘防沙治沙及艾比湖流域综合治理工程、湿地保护工程、天山与阿尔泰山前山带森林恢复再造工程,巩固和完善绿洲生态屏障。抓好天然草原恢复、草场围栏、退牧还草、牧区水利试点等草原生态工程建设,恢复和保护草原生态。加快发展循环农业,鼓励农业循环式生产,提高农业资源综合利用率,努力使群众长远利益的实现建立在可持续发展的基础上。

(二)尊重农民意愿,充分调动农民参与新农村建设的积极性

社会主义新农村建设,广大农民既是受益者,又是主力军,要充分调动农民的积极性,组织和引导他们用辛勤的双手改善自身生产生活条件。要广泛听取民意,尊重农民意愿,围绕农民需求进行谋划。在推进新农村建设工作中,要注重实效,不搞形式主义;要量力而行,不盲目攀比;要民主商议,不搞强迫命令;要突出特色,不强求一律;要引导扶持,不包办代替。发挥政府投资的带动作用,通过以奖代补、以物抵资、项目补助等方式,引导农民对直接受益的基础设施建设投工投劳。引导人才、智力和资金等资源流向农村、支持农业、服务农民,开创各方面参与社会主义新农村建设的局面。鼓励社会各界积极参与农村基础设施建设,各级政府要积极组织工商企业、社会团体和个人帮扶农村,鼓励和支持他们投资、投劳、投物,参与农村基础设施建设,为建设社会主义新农

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

村贡献力量。

（三）加快农村劳动力转移步伐，做好农村扶贫开发工作

积极引导和帮助农民通过发展现代农业来挖掘农业内部的增收潜力，增加来自农业内部的收入。广辟农村富余劳动力转移的途径，大力发展农村非农产业和劳务输出等多种形式，做好农村劳动力转移的组织、引导和服务工作。以农村实用技术和务工职业技能培训为主要内容，使农村青壮年劳动力普遍掌握一两门实用技术和务工技能，提高劳动力素质，造就出“有文化、懂技术、会经营”的新型农民，拓宽就业渠道。广泛动员全社会力量参与扶贫开发，加大投入和扶持力度，实行集中连片、整体式脱贫，扶贫开发工作重点由帮扶到乡，下移直接帮扶到村。着力改善和明显改变贫困乡村基础条件、生存环境和生产设施，走企业、实体带动贫困乡村优势特色资源开发的扶贫路子，建立长效脱贫致富的支柱产业。基础设施优先向贫困乡村延伸，公共财政优先向贫困地区倾斜，社会保障优先向贫困乡村覆盖。抓住推进城乡抗震安居工程的契机，集中连片改造贫困乡村农民住房，大面积、显著地改善贫困农民的住房和生活条件。通过整体扶贫力争使每年有一批贫困村稳定地整体脱贫、贫困地区农民人均收入增速高于全区平均水平。

（四）强化新农村建设的产业支撑

新农村建设关键是要加快农村经济发展，首先，要促进优势特色农产品区域化布局，各地区应以市场需要为导向，以资源优势为依托，以培育竞争优势为原则，选择那些市场前景广阔、单位产出率高、产业关联度强、产品附加值高、生产稳定的农产品产业作为主导产业进行扶持发展，充分利用各地的优势特色农业资源，大力发展特色经济，如名优特林果业商品基地、奶业产业化基地、优质细毛羊基地、优质牛基地等。其次，要调整农业内部结构，一方面，要调整种植业结构，在确保粮食安全的前提下，积极发展经济作物和饲草饲料。另一方面，要做大做强新疆畜牧业、林果园艺业，因为这两个产业是新疆目前及今后颇具发展潜力和竞争优势的产业。再次，要调整农产品品种结构，扩大优质专用农产品、绿色农产品、特色农产品产量。比如，棉花要扩大彩色陆地棉！彩色长绒棉！超级长绒棉比重，努力建好全国最大的优质棉基地；粮食要大力发展优质专用小麦、玉米、水稻和豆类生产；林果园艺业更要突出发展哈密瓜、葡萄、香梨、苹果、石榴、杏子等；畜牧业则要加快良种繁育，大力提高能繁母畜比重，走自繁自育道路。最后，要重视产业发展的龙头企业培育，一是要多渠道、多形式培育龙头企业，既可以将国有农业企业发展成产业化龙头企业，也可以积极鼓励涉农事业单位创办或转制为农业龙头企业；二是要建立健全龙头企业与农户的利益联结机制，既可以通过合同方式，在自愿、平等、互利的前提下签订契约合同，以明确双方的经济关系；又可以鼓励农民以入股、参股的形式参与加工、流通企业的经营管理，形成以资产为纽带的新型经济运行机制。集中力量扶持一批在国内外市场有较强竞争力的名优特农产品，走依靠品牌促进产业发展的道路，把新疆建设成为独具特色的国家外向型农产品出口基地。

（五）转变农业增长方式，大力发展现代农业

努力实现农业增长方式的根本性转变，紧紧围绕建设社会主义新农村的任务和要求，大力发展现代农业，拓宽农业发展领域和途径，提升农业自主创新能力和支撑保障能力，把经济增长真正转移到主要依靠科技进步和提高劳动者素质上来。积极推进农业科技创新体系建设，加快建立科技创新平台，有效整合和利用各种资源，提高农业综合生产能力和综合效益。加强各级农业科研和技术推广服务体系建设，增强农业科技创新的研发能力。围绕粮棉果畜四大基地建设，努力增加科技投入，搞好种子（种苗、种畜）工程建设，优化品种结构，加强质量型品种的引进和推广。进一步提升种植业机械装备技术水平，加快先进适用农机具革新改造步伐，加快现代机械装备步伐。加大科技成果推广普及力度，提高科技成果的覆盖率和转化利用率。完善防灾减灾应急系统，进

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

一步提高气象科技服务水平。

(六)不断创新农村体制,保障新农村建设稳步推进

一是落实粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴等支农惠农政策,完善补贴机制。二是继续推进乡镇机构改革,逐步撤乡并镇、归并站所,有计划、有重点地精简乡镇级机构和财政供养人员,减少财政支出,减轻农民负担。三是调整和完善县乡财政管理体制,规范乡镇财政收支行为,扩大公共财政覆盖农村范围,缓解乡镇财政困难,防范和化解乡镇债务风险。四是改革户籍制度,破除城乡二元制度障碍,促进城乡之间各种要素自由、有序流动。五是改革土地制度,促进土地顺畅流转,建立与农业产业化相适应的土地流转机制,把这种最基本生产资料使用权商品化。六是深化农村金融制度改革,规范发展适合农村特点的金融组织,探索和发展农业保险、农村养老保险。七是进一步深化农业投资体制改革,逐步形成多元化的农村基础设施融资渠道,吸引更多的银行资金、企业资金和其他社会资金投入社会主义新农村建设。八是加快农村基础设施产权制度改革,在责、权、利相统一的基础上,按照"谁投资、谁拥有、谁受益、谁负责"的原则,建立农村基础设施管护的长效机制,通过小型农村基础设施产权拍卖、租赁以及建立使用者协会等,加强建后管护。

四、结语

总之,推进社会主义新农村建设将对新疆农村及全疆发展产生重大的影响和意义,如果说家庭联产承包责任制解决了农民的温饱问题,乡镇企业异军突起使农民摆脱贫穷走上小康富裕之路,那么,社会主义新农村建设将是促进新疆农业现代化实现,解决新疆"三农"问题,带动区域经济跨越式发展,尽快缩小与东部发达省区之间差距,维护边疆地区民族团结和社会稳定,构建和谐社会的必由之路。

参考文献:

[1] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议[N]. 新华网. 2005 - 11 - 18.
[2] 国家统计局. 中国统计年鉴 2005[M]. 北京:中国统计出版社. 2005.
[3] 高建龙. 加快新疆新农村建设的若干思考[J]. 实事求是 2006,(2).
[4] 新疆维吾尔自治区统计局. 新疆统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社. 199622003.
[5] 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市、克拉玛依市、吐鲁番地区等. 统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社. 2004.

Thoughts on the Socialist New Rural Construction Process of Xingjiang

WANG Zheng

(*College of Economics and Management, South China Agricultural University, Guangzhou* 510642, *China*)

Abstract: New rural construction is one of the most significant historic tasks in the process of socialist modernization, the focus in the eleventh - five - year plan and the key for well - to - do society construction for Xinjiang. It is an inevitable requirement for adopting scientific development perspective and a compulsory condition for constructing a harmonic Xinjiang. Currently Xingjiang is confronting backwardness in the industrialization, urbanization and marketilization. Through the analysis of two cases in Xingjiang, the author raises come suggestions.

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net