华南农业大学学报(社会科学版)
2006年增刊 JOURNAL OF SOUTH CHINA AGRICULTURAL UNIVERSITY (SOCIAL SCIENCE EDITION) November. 2006

# 四川省推进新农村建设的几点认识

江胜蓝，王明卓

(华南农业大学经济管理学院，广州 广东 510642)

**摘 要**：党的十六届五中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中提出建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，并纳入"十一五"国民经济和社会发展规划加以整体部署。文章总结了四川省部分地区新农村建设的经济效果，并总结了一些经验以供其他地区学习。

**关键词**：四川省；新农村建设；认识

**中图分类号**：F320 **文献标识码**：A **文章编号**：1672-0202(2006)S0-0007-04

党的十六届五中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中提出建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，并纳入"十一五"国民经济和社会发展规划加以整体部署。这是中央顺应"两个趋向"从我国总体上已进入以工促农、以城带乡发展新阶段的实际出发，着力于改变农村经济社会发展严重滞后状况，缩小城乡差距，顺利推进社会主义现代化建设所做出的与时俱进的战略决策。

"建设社会主义新农村"作为一个系统的、完整的概念，被列为国民经济和社会发展的首要任务并出现在党的文件中，在党的历史上还是第一次。[1]开展社会主义新农村建设，是统筹城乡发展、解决"三农"问题重大战略措施，需按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步地加以推进。四川省在推进新农村建设过程中采取的几项举措，在实践中体现了其巨大的成效。

## 一、培育新型农民

四川省巴中市从培育新型农民入手，实现农村劳动力由体力型向技能型、知识型了转变，在不长的时间内达到户均有1至2个技术明白人，使农民无论是从事农畜业还是非农产业，均提高竞争优势，进而实现增收。

新农村建设并非从表面上对村舍农庄和村里的基础设施等进行建设，还要包括农村产业素质的提高、科技普及推广、文化娱乐、医疗设施等建设的规划，其中农业的内质提高和农民内质的改善显得尤为重要，从而打破低水平建设的怪圈，尽量避免有新房无新村现象的发生。

农民作为新农村建设的主体。农业现代化首先表现为农民现代化，没有现代化的农民，就没有现代化的农业和农村。农民素质的高低是关乎到农业发展快慢乃至与否的重要的基本生产要素。只有农民掌握一定的生产技术，才能有利于农业产业结构的调整，有利于特色产业的培育，进而提高农业的比较收益，实现农业发展、农民增收和农村繁荣；只有农民掌握一定的非农生产技术，才能有利于提高农民非农就业的稳定性，有利于农民向城市的转移，有利于"三农"问题的进一

**收稿日期**：2006-7-20

**作者简介**：江胜蓝(1982-)，华南农业大学经济管理学院2004级硕士研究生，研究方向为土地资源管理；王明卓(1979-)，中国计量学院法学院.

**指导老师**：戚春龙.

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

步解决。其次,现代农业的发展离不开农民的现代化,而现代的农民应该是有文化、懂科技、会管理、能经营,这是五中全会提出的青年农民应该具备的素质。

国际经验表明,在农村工业化、城市化和现代化的发展进程中,农业人口逐渐减少、农民素质不断提高是社会发展的基本规律和基本特点,也是很多发达国家稳定持续发展的秘诀之一。我国农业当前正处在由传统农业向现代农业转变的关键时期,因此,培养造就千千万万遵纪守法、崇尚科学、移风易俗,有较高修养,有文化、懂技术、会经营的新型农民,是社会主义新农村建设的重要基础,是统筹城乡经济社会发展的必然要求,是促进传统农业向现代农业转变,从根本上解决"三农"问题的关键所在,是加快转移内存富余劳动力、增加农民收入、推进工业化和城镇化、将人口压力转化为人力资源优势的重要途径,也是促进农村经济社会协调发展的重要举措,是新农村建设最本质、最核心的内容,也是最为迫切的要求。建设新农村,必须培育新农民。没有新农民,就没有新农村。

## 二、培育特色产业

四川省资阳市的文明新村建设于2003年启动,2005年,已建成的这批示范村农民人均纯收入达3000多元,高于全市平均水平,资阳市将以文明新村为载体推进社会主义新农村建设,在"十一五"末建设850个文明新村,是目前52个文明新村示范村的16倍多。两年多的实践表明,社会主义新农村建设,一定要抓住"生产发展"这个根本。资阳以"猪羊开路"发展特色产业,即"千万山羊生猪外向型产业互动工程"、"20亿绿色食品产业互动工程"来牵引。目前,已建成198家专业养殖场和年出栏30万头商品猪的38个村级标准化饲养基地,建成各类绿色食品,无公害农产品标准化生产基地50万亩。为了帮助农户解决资金难题,资阳市启动了"担保公司+饲料加工企业+金融机构+种畜场+协会农户+肉食品加工企业"的"六方合作"活动,担保公司为饲料加工企业提供信用担保;饲料加工企业和和种畜场把饲料和子畜赊销给农户并配送优质饲料;农户按标准化生产,订单交售给肉食品加工企业,并由后者代扣农户的赊销款。目前,全市已有4个区县的农发行、4家肉食品加工企业、6家饲料厂和近5000农户加入其中。

可见,新农村建设要以发展新产业为核心,使农民增收致富有保障,以支撑起真正意义上的新农村。新产业并非抛弃现有的产业另起炉灶,而是通过科技进步来提高农业各产业的市场竞争力;通过提高农业产业化程度,壮大龙头企业,延长产业链,提高农产品的附加值;通过发展非农产业拓宽农民就业门路。当前主要应围绕已形成的支柱产业、特色产业,按照"一个产业、一个思路、一套实用技术、一套扶持措施"的办法,做大做强这些产业,通过对农业主导产业、区域特色产业、非农产业等进行发展规划和逐步实施,来开辟新的产业。

农业产业化作为农业发展的一种有效形式,使农民充分分享了农产品的增值收益,保障了农民的利益,增加了农民的收入,并且一定程度上拉动了当地农民的非农就业,有利于促进当地的品牌农产品加工品,推动了当地经济的发展。

## 三、推进生态小康新农村建设

苍溪县位于四川盆地北缘,秦巴山脉南麓,人口78万,辖39个乡镇、554个村,属典型的山区农业县。近两年来,苍溪县坚持科学的发展观,探索形成了"户办工程建家:'三村'建设连片"的山区生态小康新农村建设路子。通过近几年来的努力,全县建成生态家园户办工程户6.2万户,占31%,成片形成生态小康新农村的村组面达到16%。

"户办工程建家,'三村'建设连片"的生态小康新农村建设,在苍溪县山乡形成星火燎原之势,得到了人民群众的广泛拥护和支持。2003年9月,四川省委、省政府在苍溪召开农田水利基本建

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

设会议，号召全省推广学习“苍溪经验”；2004 年 3 月，农业部、九三学社中央和四川省在苍溪举办全国生态家园富民计划高层专家论坛会，中央领导、省领导和 60 多位院士专家充分肯定苍溪模式；先后被中央文明委、农业部、环保总局和四川省政府授予新农村文明创建工作先进县、生态农业示范县、国家级生态区试点县和四川省村民自治示范县，新农村建设经验得到中央和省有关部门的充分肯定。两年来，共有 8 省 140 多个县市区前来参观学习。

建设独具特色的生态庭园和浓厚氛围的庭院文化，有利于村容整洁，使脏乱差状况从根本上得到治理，生态环境、人居环境明显改善，这也是建设新农村的重要条件。不仅对农业的发展和农村的建设起到重要的作用，还有利于农村经济的可持续发展，给子孙后代留下一个良好的建设、奋斗环境。

可见，文明生态村建设，就是按照全面建设小康社会和科学发展观的要求，以改善农村人居环境为突破口，以提高农民素质和生活质量为根本，以“经济发展、民主健全、精神充实、环境良好”为内涵，融经济发展、社会进步和生态优化为一体，物质文明、政治文明、精神文明协调发展，生态环境、生态经济、生态文化共同进步，经济效益、社会效益和生态效益良性统一，从而建设一个富裕、民主、文明的社会主义新农村。

## 四、结论

新农村建设是社会主义建设的一项历史性任务和历史进程，事关农村小康社会的建设和和谐社会的实现。“社会主义新农村”不是一个纯粹的新概念，它是统筹城乡发展、调整城乡利益分配格局、调整国民收入和财政支出结构、实施“以工补农、以城带乡”战略、解决“三农”问题和建设农村小康社会等新农业政策的目标、方向和相关政策选择。

新农村建设是十六届五中全会的精神，涉及五个方面的内容：第一是积极推进城乡统筹；第二是发展现代农业；第三是深化农村改革；第四是促进农村公用事业发展；第五是千方百计增加农民收入。[2]新农村建设的内涵应包括推进农村物质文明、政治文明和精神文明三个重要方面，即通过新农村建设，逐步实现农村水电道路通达、饮水卫生安全、村庄庭院绿化、厕圈卫生整洁、垃圾堆放无害、基础设施完善、教育机会平等、医疗条件良好、文化生活丰富、村民自治管理，构建社会主义和谐农村。

在新农村建设过程中，必须根据各地的实际情况，从农民实际需要出发，确定不同地区新农村建设的内容和重点，形成各具特色的发展道路和发展模式，实行分类指导，不搞一刀切，齐步走。坚持量力而行、实事求是，求真务实，真抓实干，不搞形式主义，力戒急功近利，不搞脱离实际的政绩工程、面子工程。

要形成新农村建设的多元化投入机制。如果单单依靠农民自身力量来进行新农村建设是不可能的，而完全依靠国家来进行也是不现实的。只有“公”、“私”结合，才能使新农村建设落到实处。“公”、“私”投入领域应各有侧重，前者主要是作用于基础设施建设、农村科教文卫等公共物品的建设和生态环境的治理与保护，后者主要用于村容村貌的改善和农业生产的投入。要通过税收优惠、价格补贴、资金配套等有效措施降低农村公共物品、准公共物品、非公共物品的提供及农业投入风险，以吸引更多的市场主体参与到新农村建设中来，可通过提供物资、投入分担、以奖代投等办法来提高农民投资新农村建设的积极性。

“新农村建设”这一由区域政策、产业政策和分配政策多路宏观力量组合打造的非常愿景，不仅是中国“全面小康”与“和谐社会”的生花妙笔，而且将撑出未来中国经济一个巨大的增长空间。[3]

（下转第 26 页）

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

# A Study of the Importance of the Public Goods for New Rural Construction ——Based on the case of Jian tian village

CAI Jin-yang

(*College of Economics and Management, South China Agricultural University, Guangzhou* 510642, *China*)

**Abstract**: Presently the main reason for the big gap between urban and rural economic development appear to be the extreme shortage of public goods in the vast rural areas. Public goods supply is conducive to the initiation of the potential enormous consumer market in rural areas and it is also conducive to eliminate the current excess industrial capacity. To accelerate the efficient supply of public goods in rural areas will narrow the gap between urban and rural areas and change the backward situation in rural areas, hence smoothing the channels for the transfer of rural labor to non-agricultural industries and increasing the income of the peasants.

**Key Words**: new rural construction ;public goods;Jian tian village

(上接第9页)

**参考文献**:

[1] 罗 莹. "新农村建设"的思路与对策[J]. 求实,2006,(1):86~88.

[2] 张红宇. "新农村建设"意义深远[J]. 中国改革,2005,(12):34~35.

[3] 张 锐. "新农村建设"的经济学解读[J]. 中国改革,2005,(12):43~44.

# Thoughts on the New Rural Construction in Sichuan Province

JIANG Sheng-lan, WANG Ming-zhuo

(*College of Economics and Management, South China Agriculture University, Guangzhou* 510642, *China*)

**Abstract**: To build the new socialist rural areas is the important task in China's modernization. It is also the goal set in the eleventh "Five Year Plan". This article summarizes the economic effects of the new rural construction in Sichuan province, from which some successful experiences are figured out.

**Key Words**: Sichuan Province; New Rural Construction; Knowledge

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net