华南农业大学学报(社会科学版)
2006年增刊 JOURNAL OF SOUTH CHINA AGRICULTURAL UNIVERSITY November, 2006
(SOCIAL SCIENCE EDITION)

旅游业是西部贫困地区新农村建设的有效途径
——以四川阿坝藏族羌族自治州为例

孙国茜

(华南农业大学 经济管理学院,广东 广州 510642)

摘 要:因地制宜的发展乡村旅游能够为广大农村地区带来良好的社会、经济、文化和生活效益,其持续、快速和健康的发展不仅可以作为解决当前"三农"问题的有效途径之一,更为我国现阶段建设社会主义新农村提供了新的视角和切入点。本文主要介绍了社会主义新农村概念和发展,并运用发展经济学中的理论分析得出,旅游产业就是西部贫困地区最好的主导或者是优势经济产业。在此基础上,以四川阿坝藏族羌族自治州为例,阐明在旅游资源丰富的西部地区,依托旅游产业发展相关产业,是新经济发展和新农村建设的一条有效途径。

关键词:社会主义新农村;旅游;西部

中图分类号:F323.2 **文献标识码**:A **文章编号**:1672-0202(2006)S0-0027-07

一、引言

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,全面建设小康社会最艰巨最繁重的任务在农村。中央一号文件全面分析了当前农业和农村形势,明确提出了推进社会主义新农村建设的总体要求和重大方针政策,建设社会主义新农村成为未来一个时期解决"三农"问题新的政策目标,西部地区具有发展旅游业的优势条件和市场需求,旅游业的产业关联效应能带动农业产业结构调整、农民收入结构的调整。因此,西部旅游业发展是新农村建设的一条有效途径。而且,随着城市生态环境质量下降和生活节奏的加快,使人们愈来愈向往大自然的生活,再加上农村经济发展的需要,乡村旅游在我国的兴起和快速发展成为必然。2006年全国旅游宣传主题为"2006中国乡村游",更为乡村旅游的发展带来了新的机遇。

广阔的市场前景,良好的经济、社会和生态效益使得乡村旅游成为现时期工作的有效途径和切入点,发展乡村旅游,一方面可以为城市人口提供更多短途旅游和短期度假的选择,满足城市化进程当中城市居民的旅游需求,进一步丰富现阶段旅游产品的内容;另一方面能够充分发挥旅游业附加值高、综合性强、关联带动性大以及劳动密集等特点,可以有效解决"三农"问题,缩小城乡差距。

二、基本概念

(一)社会主义新农村建设的内涵分析

中国共产党十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》提出了建设社会主义新农村的重大任务。建设社会主义新农村,是全面建设小康社会

收稿日期:2006-09-29

作者简介:孙国茜(1982-),女,华南农业大学经济管理学院2005级硕士研究生,主要研究方向为营销管理.

指导老师:张光辉.

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的重点任务,也是解决好"三农"问题的重大举措。建设社会主义新农村,总的要求是:"生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主"。这20个字内容丰富,涵义深刻。我们要建设社会主义新农村,是社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设协调推进的新农村,也是繁荣、富裕、民主、文明、和谐的新农村。

1、产业发展形成新的格局

生产发展是建设社会主义新农村的基础目标。经济发展是社会发展的基础,如果农村经济得不到相应的发展,建设社会主义新农村的另外几个任务将失去基础,整个国民经济和社会发展也将失去基础。

2、农民生活实现新的提高

生活宽裕是建设社会主义新农村中反映农民生活水准的目标,是最直接的目标。生活宽裕在不同时期,衡量指标和度量是不同的。在进入工业化中期和建设社会主义新农村的时期,生活宽裕的内涵也随之变化,就是要实现农民收入的快速增加,让农民享受现代工业文明带来的物质文化成果,提高农民生活质量。目前农村社会事业发展严重滞后。就目前和未来的一个时期而言,在满足农民物质生活水平不断提高要求的同时,最迫切的是要大力发展农村社会事业。

农民收入是农村经济发展水平和整个过哦民经济流程的综合体现,农民不增收,农民问题、农业问题、农村问题就都没有解决的可能。只有实现农民增收目标,解决"三农"问题才有可能。

3、乡风民俗倡导新风尚

乡风文明是建设社会主义新农村中精神文明方面的目标。乡风文明包括新风尚和新农民梁方面的内容。新风尚要求农村是民主、法制、文明的农村。新农民要求提高农民的整体素质,使农民成为有文化、懂技术、会经营的新型农民。

4、乡村面貌呈现新的变化

村容整洁是建设社会主义新农村中最能直接感观的表象化目标。目前城乡差别大,在抽象的数据上表现为收入水平差距和消费水平差距,而就外观感受而言,生产生活基础设施方面的差距非常明显。村容整洁,就是要逐步改善农村人居环境,包括三方面的建设内容:一是村庄布局要合理;二是有比较完善的基础设施,包括水、电、路等;三是实行清洁生产和生活。

5、乡村治理健全新的机制

管理民主是建设社会主义新农村组织制度方面的目标。构建和谐社会,必须实行民主管理,才能适应转型时期农民民主参与意识增强的需要。

综上,实现社会主义新农村建设的任务,要求把加快农村经济发展与促进农村社会进步结合起来,要坚持以发展农村经济为中心任务,在此基础上促进农村社会进步。

(二)乡村旅游

乡村旅游是指以各种类型的乡村为背景,以乡村文化、乡村生活和乡村田园风光为旅游吸引物而进行的兼带观光、度假、休闲性质的旅游活动。

对城市旅游者来说,乡村旅游地所依托的山、水、田、林、人为配以的野趣浓郁的建筑设施和活动项目(如草舍、篱笆、戏水、攀岩、符火、狩猎等)构成了一幅"悠悠古韵、浓浓乡情"的田园画卷,这些都是具有极强吸引力的旅游资源。其实,这些旅游资源也就是村民的生活和环境,旅游者需要通过在当地生活、观察和参与来感受城市与乡村的不同。因此,旅游者在当地是短暂生活的"村民"身份,与一般旅游活动中旅游者始终是以一种"外人"的身份和姿态出现在当地社会和居民生活中有所不同。传统旅游在追求经济效益时一直把注意力放在旅游景观吸力的挖掘上,而乡村旅游提供给旅游者的就是一种"完全的乡村的生活"。

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

乡村旅游是以农业为载体，为旅游者提供休闲、娱乐、游赏等旅游功能，这就决定了它对居住在具有城乡一体化特征的小城镇居民难以产生足够的吸引力，其目标客源市场只能定位于有别于乡村的大中城市（特别是高度商业化的大都市），客源是那些对农村及农村景观不太了解的城市居民。另一方面，近年来我国国内旅游的发展形势决定了乡村旅游的目标客源是国内游客。入境旅游者的旅游活动以传统热点旅游城市的观光旅游为主，对于乡村旅游这种特种旅游，由于起步晚、发展不成熟，与西方发达国家相比还有很大差距，再加之旅游时间的限制，海外游客难得到一些正在开发或已开发但尚未成熟的偏远山村或郊区进行旅游。因此，入境旅游者成为我国乡村旅游的主要客源对象的条件尚未完全具备。

三、发展经济学有关落后国家和地区实现跨越式发展的理论

在发展经济学中，对落后国家和地区贫困成因和如何冲破“贫困恶性循环”的陷阱的论述至关重要，其中不乏有值得我们今天借鉴的内容。如美国经济学家哈维·赖宾斯坦（Havvey · Leibenstein）的“临界最小努力命题”理论和罗斯托（Walt · W · Rotow）的“经济起飞”理论。

赖宾斯坦认为，不发达经济中既存在着刺激人均收入提高的力量，也存在着使人均收入下降的力量，两种力量相互作用而基本抵消，正是落后国家和地区经济不能冲破障碍，陷于低水平均衡状态的原因。如果有外来强大的刺激力量（如大量引进外资），则会迅速提高收入，落后经济会由此获得持续、快速增长的机会。因此打破两种力量抵消的“临界点”至关重要，而其关键又在于来自区域外强大的投资等因素的介入。

而当代美国经济学家罗斯托则在其著名的《经济成长的阶段》一书中提出了“起飞”的理论。“起飞”是罗斯托提出的经济成长的6个阶段之一（即传统阶段、起飞前的准备阶段、起飞阶段、成熟阶段、高额群众消费阶段、追求生活质量阶段）。按罗斯托的解释，工业化前夕是起飞前的准备阶段，而工业化过程则是“起飞”阶段。他认为一个国家或地区要实现起飞，必须具备三个条件：其一是在国民收入中必须保证有一定的资金积累；其二是要建立起飞的经济主导部门，能带动影响其他部门；其三是制度上的保证，保证私人投资有利可图。

赖宾斯坦的“临界最小努力命题”揭示了落后地区经济长期徘徊的原因，提出要以区域外的刺激力量来打破导致贫困的恶性循环。一旦突破经济发展的临界点，落后地区就可以迅速摆脱落后状态。这一论点，基本符合我国西部贫困地区经济现状的实际。

罗斯托的“起飞”理论对我们的借鉴意义是：其一，根据他对经济成长阶段的划分来看我国经济发展水平，则大致可以得出我国经济整体已进入“成熟阶段”，其中，东部沿海地区已进入“高额群众消费阶段”；但是，西部部分地区还处于“起飞”阶段，偏远地区甚至于还处在“起飞前的准备阶段”。这可以使我们对西部贫困地区经济社会发展的现状及在此基础上建设新农村的难度有清醒的认识。其二，罗斯托论述的“起飞”条件对当前贫困地区新农村建设的模式有借鉴意义。一定量的资金积累和保证私人投资获利的制度在我国已不成问题，但贫困地区经济起飞所需的“经济主导部门”的作用还应加强。这里认为，旅游产业就是西部贫困地区最好的主导或者是优势经济产业。

四、旅游业是西部地区新农村建设具有发展潜力的优势产业

（一）从市场需求看

西方消费理论对劳动者在工作也休闲时间分配上所作的经典分析指出，人们用于休闲和受教育的时间会随着劳动生产率以及收入的提高而有所增加。20世纪50年代以后，作为休闲之一的

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

旅游活动已从少数人享受的"奢侈品"转变为大众消费的"普通商品"。各国经济的发展和旅游人数的增加在加速旅游产业形成的同时,也为旅游目的地吸收外来资减,创造就业机会和带动相关产业的发展提供了机会。

(二)从产业发展基础来看

西部农村地区有也拥有独特而丰富的自然旅游资源和人文旅游资源禀赋而成为中国旅游产业发展最具潜力和优势的地区。我国70%的旅游景点分布在农村地区,119个国家级风景名胜区也有近1/2分不在农村贫困地区,其自然景观和人文景观占了全国的"半壁江山"。

以四川阿坝藏族羌族自治州为例,其雄踞在四川省西北部,境内雪山耸峙,重峦叠嶂,江河纵横,草原无垠。幅员83426平方公里,人口80余万。当年,红军长征爬雪山、过草地,走出困境,赢来胜利,阿坝州因此又以"雪山草地"闻名遐尔。

阿坝州自然资源丰富,是四川省重要的林、畜、果、药、水、矿产基地。耕地占总面积1%,草原占全州总面积的50.6%,载畜343万头,是全国五大牧区之一的川西北牧区的重要组成部分,森林占全州总面积的36.3%,野生中药材1232种,野生动物有熊猫、金丝猴等50多种。

阿坝州乡村大都拥有淳美的自然风光,旅游的作用之一,就是要使游客融入自然,在这一点上,有其绝对的优势。拥有世界自然遗产:九寨沟、黄龙寺;更有熊猫的故乡卧龙自然保护区,有被誉为"东方阿尔卑斯山"的四姑娘山等风景名胜,还有松潘红军长征纪念碑及众多历史遗迹、名寺古刹等人文景观。美妙的自然景色是除了云南以外的其他省所难以比拟的,而云南又因海拔叫高有人们难以抗拒的紫外线。至于在华北大地,山东、山西、河南、河北等省,乡村确实不少,但拥有自然美丽风光的乡村却不多。相比之下,这是这里发展乡村旅游的一大优势。

阿坝州乡村具有多样性,不仅有民族特色,而且有地域特色。这里生活着80多万藏、羌、回、汉等各族人民,具有不同民族的村落。与东部或中部的乡村相比,这也是发展旅游的优势条件。

阿坝州的乡村旅游蕴涵有深厚的文化底蕴。这里是多民族的地区,也是拥有多民族文化的地区。在民族文化方面,目前经济上还比较落后的阿坝州并不比其他地区落后。文化并非只是文字性的东西,文化体现在人类生活的各个方面,具象化为建筑、物品、娱乐等等。在这里的乡村,人们能够欣赏到各个民族的文化,而且并不仅仅是建筑、服饰、戏曲方面的文化表现;其各地的民族风味食品更会以其不同的文化性为人们提供享受。事实上,这种"好吃"里面就蕴涵着深厚的文化性。在这块土地上,各个民族的生存历史非常悠久,对衣、食、住、行有源远流长的研究,不论哪一方面,都有精透的文化积累;这些文化出自乡村,保存在乡村,为其乡村旅游创造了极好的文化条件。

当然,并不是所有的西部地区都能通过旅游业实现区域经济的跨越式发展,要借助旅游业实现发展还必须具备一些基础条件。如要有良好的资源基础,即旅游资源的品级较高、特色明显;自然生态环境和人文生态环境较好;区位条件较好。应该说,西部地区的大部分地区具备了前两个条件,后一个条件不少地区较差。但随着这些地区基础设施建设力度的加大和改善,发展旅游业的条件也日趋成熟。

五、实证分析

从四川藏区1998年以来的经济发展状况可以看出旅游业在其中的重要作用。因国家实施天然林保护工程,四川藏区工业发展速度持续下降,以木材为原料的加工工业和木材销售先后停止,地方财政收入锐减。此时,象阿坝藏族羌族自治州以旅游业为龙头的第三产业发展形势喜人,旅游业挽救了地方财政。2000年阿坝州实现接待游客192万人次,旅游总收入916亿元,分别比上

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

年增长37.14%和33.33%，2001年接待游客242万人次，旅游总收入达12.34亿元。从1997年开始，连续三年实现旅游业的快速发展（见表1）。对国民经济的乘数效应尚未计算，其对经济的拉动作用远胜于原有的工业。

表1　阿坝藏族羌族自治州1997－2001年旅游接待情况

年份	接待总人数（万人）	海外游客数（万人）	旅游总收入（万元）
1997	21	1.1	21000
1998	45	1.8	43700
1999	140	10	72000
2000	192	11.26	96000
2001	242	12.43	123400

资料来源：四川省阿坝藏族羌族自治州旅游局

由此可见，在我国的民族地区已经有一小部分地区，通过旅游经济的发展实现了地方经济的发展。由于旅游业的乘数效应大，一般情况下，旅游业直接解决一个就业人口，就可以带动相关行业五个人的就业。象阿坝州，旅游业的从业人员115万人，就可以带动相关行业715万人的就业，产业结构得以调整，当地居民走上共同富裕的道路。国际上公认，旅游业的直接收入1元，就可以带来413元的间接收入的增长。在我国，拉动效应虽然没有这么大，但会带来3元以上的增长效应。以阿坝州为例，2001年旅游业直接收入12143亿元，至少可带来36亿元的间接收入。因此，民族地方经济通过旅游业实现了跨越式发展，当地居民也因为旅游经济的发展而得到实惠。

阿坝藏族羌族自治州的发展实际表明，在旅游资源丰富的西部地区，依托旅游产业发展相关产业，是新经济发展和新农村建设的一条有效途径。

六、西部地区旅游发展中存在的问题及对策

乡村旅游在我国的发展虽然取得了较好的成绩，并呈现出了广阔的发展前景，但目前我国乡村旅游开发经营中存在着许多亟待解决的问题。

在西部大开发及新农村建设这一特殊的时空背景下，发展乡村旅游不可能一路坦途，在产品开发、市场推广、经营管理和旅游服务等各环节都可能出现不尽如人意的现象，如产品缺乏特色、产品开发中的城市化和商业化倾向问题，利益分配问题、开发中的短期行为问题、从业人员素质不高以及经营管理滞后等等。因此要切实发挥乡村旅游在新农村建设中的特殊作用，既要遵循旅游业自身发展规律，又要从我国实际出发，对乡村旅游予以政策和技术上的支持。具体可以体现在以下几个方面：

（一）制定倾斜政策，搭建旅游业发展平台

单纯依靠市场的调节作用和资源配置作用来发展旅游业，在现阶段和未来一段时期内是难以发挥旅游业在新农村建设中的特殊作用的。这就要求政府制定有利于旅游业发展的倾斜政策，包括财政、税收、资金、就业政策等，扶持和促进旅游业的发展。例如，为提高西部农村地区的可进行性，政府要给予财政政策支持，以加强农村基础设施建设；通过制定“谁投资谁受益”的政策，允许并鼓励更多非政府投资主体参与旅游业的开发；应该针对西部落后贫困地区的旅游开发，提供贴息甚至无息贷款，或者税收减免政策等。

（二）整合现有的各种资金渠道，保障乡村旅游建设的需要

西部地区是旅游资源最丰富的地域，如四川省，但除去几个国家级风景区外，大部分位于农村的景点都存在开发规模不大，档次偏低，配套设施跟不上登问题。在投入形式上也仅局限于政府

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

投入,过于单一。因此,景区景点建设不配套、服务设施不完善,投资力度不够的现状要尽快改善。开辟新的专门资金渠道很困难,但各种渠道的扶贫资金,农业开发资金,生态建设资金等很多,整合起来可以形成具有相当规模的投资,应该由旅游局牵头,相关部门参与,明确各类资金向乡村旅游投入。

(三)注重乡村旅游产品创新,以特色促品牌建设

特色是旅游之魂,要发挥乡村旅游在城乡统筹中的特殊作用,就必须改变产品雷同的现状,坚持以特色取胜。特色一方面来源于自身资源禀赋和项目建设的新意,另一方面来自旅游产品所体现的当地文化。

将乡村旅游与生态旅游、文化旅游等其他旅游产品相结合,深入挖掘西部乡村旅游产品的文化内涵和资源特色,以特色提升产品吸引力和竞争力,以品牌提高旅游者重游率。

(四)完善旅游法规制度,加强法制保障

西部贫困地区由于它本身经济基础的脆弱性,人才资源、基础设施、资金等均缺乏或滞后,需要优惠政策吸引外资和人才,才能保证旅游开发所需的投入。然而,一些地方政府为求政绩尽早引资开发旅游,往往把一些旅游资源廉价租赁、转让给开发商几十年,有的甚至长达100年。开发商开发旅游资源时很少考虑当地农民的利益,垄断经营旅游产品;同时,由于关注眼前经济效益,只重开发不重保护,只重利用不重投入,盲目提高客流量,扩大旅游规模,忽视了自然和人文环境的保护及资源的持续利用。因此,需要制订和完善旅游开发和环境保护的各项法律和规章制度,进一步建立、健全旅游地开发建设的生态与环境保护可行性论证和总体规划制度、旅游地各项建设的审批制度、景区生态环境监测监督制度、旅游资源有偿使用与合理收取环境补偿费制度等,以法律的形式来强化旅游管理,这是促进贫困地区旅游业持续发展的基本保障。

参考文献:

[1] 李周等.旅游业对中国农村和农民的影响研究[M].北京:中国农业出版社,2004.
[2] 新编云南省情编委会.新编云南省情[M].昆明:云南人民出版社,1996.
[3] 侯景新.落后地区开发通论[M].北京:中国轻工业出版社,1999.
[4] 王守初.试论旅游产业与主导产业[J].北京第二外国语学院学报,2004,(1).
[5] 徐勤飞.青岛市乡村旅游开发研究[J].曲阜师范大学学报.2003,(4).
[6] 徐福英,马 波.基于城乡统筹的旅游业发展研究[J].北京第二外国语学院学报.2005,(1).
[7] 姜作陪.论城乡统筹发展的路径[J].决策探索.2004,(3).
[8] 孙白铎.试析城乡统筹发展的切入点[J].现代经济探索.2004,(4).

Tourism: An Effective Way for the New Rural Construction In West China

SUN Guo-qian

(*College of Economics and Management, South China Agricultural University, Guangzhou* 510642, *China*)

Abstract: To properly develop the tourism in the rural areas would bring about social, economical, cultural and living benefits. The sustained, rapid and healthy development of tourism will not only serve as

(下转第47页)

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

世界农业合作经济组织的发展来看，农村合作经济组织是处于相对弱势地位的组织，其成长是循序渐进的，靠政府的拔苗助长只会导致组织成本的提高和组织效益的低下。因为一方面只有让农民自己认识到合作的必要性和重要性，才能增强合作社对农民的吸引力和发展活力。另一方面在农民有组织的进入更大的市场时，政府相关部门应该给予权方面的支持，但不能够越位和错位。政府支持的重点应该放在合作经济组织公平发展环境的营造上，而不能直接代替合作组织作决策。

参考文献：

[1] 傅　晨.《中国农村合作经济：组织形式与制度创新》[M]. 北京：中国经济出版社. 2006.
[2] 傅　晨.《农民专业合作经济组织的现状及问题》[J]. 经济学家. 2004,05.
[3] 黄祖辉.《农民合作：必然性、变革趋势与启示》[J]. 中国农村经济. 2000, 08.
[4] 张晓山.《浅析农民专业合作组织的发展与农业基本经营制度的创新》[J]. 热点聚焦. 2006,06.
[5] 徐寒梅.《农民合作经济组织的新制度经济学分析》[J]. 农村合作经济. 2005,04.
[6] 唐宗焜.《农民合作经济组织政策待遇问题》[J]. 专家论坛. 2004,04.

The New Rural Construction Must Focus on the System Innovation

HU Ya-hong

(*College of Economics and Management, South China Agricultural University Guangzhou*, 510642 *China*)

Abstract: To stabilize and perfect the basic agricultural management system is the foundation for the deepened rural reform, also the system safeguard of the new rural construction. Along with the economical and social development, there have been changes to the contents of the peasants' household management. Continuous improvement must be made to its corresponding two-tier management system. The development of the peasants' collaborative is precisely the example of this improvement, and it can also be regarded as the new direction of the basic agricultural management system.

Key Words: the basic agricultural management system; the specialized collaborative; system innovation

(上接第 32 页)

a solution to the current "rural, peasant and agricultural" problem, but also as a new perspective and point of entry for the current new socialist rural construction. This article introduces the concept of the new socialist rural construction. Based on the analysis of the case of the Aba Tibetan and Qiang Autonomous Prefecture in Sichuan, it is concluded that the tourism industry is and will be the pillar or the superior industry in the west poor areas. It is stated that in the resource flourish west areas, to develop the tourism industry and its related industries would be the effective way for the new economic development and new rural construction.

Key Words: new rural construction; tourism; the west china

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net