华南农业大学学报(社会科学版)
2006年增刊 JOURNAL OF SOUTH CHINA AGRICULTURAL UNIVERSITY November. 2006
(SOCIAL SCIENCE EDITION)

韩国"新村运动"对我国社会主义新农村建设可持续发展的启示

郭晓诺

(华南农业大学 经济管理学院,广东 广州 510642)

摘 要:以"勤勉、自助、协同"精神为主体的新村运动使韩国农村的经济、政治和精神领域都发生了重大变化。我国文化传统和目前的经济发展水平与韩国当年的情况有很多相似之处。本文在总结韩国新村运动成功经验的基础上,重点从其保证农村建设长期、可持续发展的角度分析了对我国新农村建设的启示,并结合我国具体国情,提出了五点有利于我国社会主义新农村建设稳定、可持续发展的制度建议。

关键词:新农村建设;制度;新村运动;可持续发展

中图分类号:D5 **文献标识码**:A **文章编号**:1672-0202(2006)S0-0048-05

一、引言

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》指出,要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,坚持从各地实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步推进社会主义新农村建设。经过20多年的改革开放,中国经济,包括农村经济取得了长足的增长,但是长期以来实行的以重工业偏向和城市偏向为主导的城乡二元分割体制,使我国出现农村与城市发展差距不断扩大、农村建设投融资渠道狭窄、农村教育、环境保护、农民社会保障体系等农村社会发展滞后于农村经济发展等一系列问题,不仅对农村经济的自我持续发展构成威胁,而且也会阻碍我国现代化建设的整体进程。制度是为决定人们的相互关系而人为设定的一些规则,其主要作用是通过建立一个人们相互作用的稳定结构来减少不确定性,降低交易成本,因而促进经济发展的效率(诺思,1994)。显然,如何防范和解决好这些问题,为农村经济社会持续稳定发展建立有效的制度保障,是我国社会主义新农村建设中必须认真研究和解决的一个重大课题。

二、韩国"新村运动"始末

上世纪60年代,以朴正熙为总统的韩国政府实施了两个经济发展五年计划,重点扶持工业发展和扩大出口并取得了成功,但是也由此导致了城乡差别、工农差别、贫富差距进一步扩大,农村人口盲目、大批地涌入城市、生态环境破坏等问题,并且相应产生了很多城市问题。为改善农村生产与生活条件,增加农村就业机会和农民收入,提高农业劳动生产率,缩小城乡差距,1970年4月韩国政府在全国开展了以"勤勉、自助、协同"精神为主体的新村运动。

韩国"新村运动"内容丰富多样,涉及农村经济、社会和文化等各个层面。概括地讲,主要采取

收稿日期:2006-09-01

作者简介:郭晓诺(1980-),华南农业大学经济管理学院2005级硕士研究生,研究方向是国际贸易理论与政策.
指导老师:温思美教授.

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

了三项大的措施：一是开展“农村启蒙”，兴建村图书馆和会馆，加大农村教育力度，使农民的文化素质、专业技能和精神面貌发生变化；二是通过改善农村公路、改善农民住房条件、建设农村电器化、普及自来水、发展农村组织等一系列项目，促进农村社会发展；三是以政府资金为引导，增加农业生产基础设施和建设工程，增加农户收入，促进农村经济增长。

经过十多年的努力，“新村运动”取得了显著的成就：农民的居住条件及卫生条件得到了明显的改善，收入水平大幅度提高，城乡差距明显缩小，甚至有时农户的平均收入还超过城市居民。更重要的是，此次运动还大大提高了韩国农民的素质，培养了大批的农村农业人才，为农村的持续发展奠定了坚固的基础。同时，“新村运动”所带来的农民心理、观念、态度、精神面貌及行为方式等无形变化，产生了难以估量的社会效益和经济效益。[1]

三、“新村运动”的成功经验

总结韩国的“新村运动”，可以发现其之所以能取得成功，很重要的一个原因是：韩国政府的新村建设选择了正确的路径和目标，政府不是简单地增加对农村和农业的投资、一味追求短期的农村经济增长，而是注意重点从改变农民精神面貌、提高农民素质、保护农村环境、以农村社会发展促进农村经济发展的深层次考虑着手，追求实现农村经济和社会全面、可持续发展的长远目标。这至少体现在以下五个方面：

（一）培养农民“勤勉、自助、协同”精神为农村建设提供了思想保障

韩国农民长期处于社会最底层，生活贫困，同时受“天命论”的影响，认为贫困是命运的安排，个人的努力无法改变命运，使他们安于现状，缺乏进取和改变落后面貌的精神动力。对此，韩国政府把振奋农民精神作为新村运动的首要内容，将提高人们的思想认识、改变农民的精神状态和改善物质条件有机结合，引导农民树立艰苦奋斗、自力更生和相互合作的精神，激发农民建设幸福家园的内在精神动力，改变对政府的依赖心理。

（二）大力发展教育为农村建设提供了人力资本保障

韩国政府在新村运动中一直致力于改革农村落后的教育体系。其农村基础教育投入占政府新村运动总投资额的30%以上[2]。除大力发展农村基础国民教育外，韩国政府还大力发展各类农村急需、实用的职业技术教育和专业培训，提高农民专业技术技能。这些措施使韩国在短期内迅速培养了一大批农村建设和经济发展的专业人才，为农村产业发展和升级提供了有力的人才和智力支持。

（三）政府的科学指导和服务为农村建设提供了组织保障

韩国政府在“新村运动”中将政府职能定位为指导和服务，努力做到“到位”而不“越位”。首先是不搞强迫命令。对各地的新村建设，政府重点从战略规划、提供信息和参考建议方面发挥宏观指导和服务职能，而具体建设事宜，如上什么项目、投资金额等，充分实行民主，尊重农民的意愿，由农民和农村经济组织自己决策，自担风险。其次是不搞“大跃进式”建设。尊重农村经济建设的规律，承认新村建设的步伐有快有慢，新村运动的很多建设项目都是一些风险小，实用性强的中小项目；对必要的大型项目，政府委派专家组协助进行科学严格的评估，长期规划，分期建设。再次，不搞“一刀切”。强调因地制宜，发挥各自的特色和比较优势。政府这些指导和服务弥补了农民在信息、技术等方面的不足，与农民的意愿相吻合，群众参与程度高，积极性强，因而对农村的建设起到了良好的促进作用。

（四）科学的政府转移支付制度为农村建设提供了机制和制度保障

在“新村运动”的过程中，韩国政府把全国33267个村按参与程度由低到高分成普通村、自助

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

村、自立村三种类型。政府的转移支付不是采取通常的谁越穷就给谁的做法,而是实现动态评比和考核,奖勤罚懒,援助物品和资金主要用于奖励自立村和自助村,充分发挥了政府转移支付鼓励先进、鞭策后进的导向作用[3]。同时,政府拿出部分资金,通过合作组织等方式,在全国农村建立多种形式的农民医疗、养老等社会保障制度,保证农民的基本生活需要和维护农村稳定。

(五)不以牺牲环境为代价的发展理念为农村建设提供了资源保障

韩国政府在农村建设中注重环境保护,除了保护好森林、水源等自然资源外,还尽力保持农村的自然风貌、历史文脉,对具有传统建筑风格和历史文化价值的古民居、古祠堂和纪念性建筑等进行重点保护。这些较好地解决了经济发展与资源限制的矛盾[3]。

四、韩国新村运动对我国新农村建设的启示

我国与韩国文化传统相近,目前我国农村经济发展水平及遇到的很多问题与韩国上世纪70年代的情况相似,韩国"新村运动"的某些成功做法和经验,为我国新农村建设的持续发展提供了有益的启示,具有较强的借鉴意义。

(一)新农村建设不仅要加强农村经济面貌的改造,更要注重农民精神面貌的改造

当前,我国很多地方政府,特别是乡镇一级的基层地方政府,往往简单地将新农村建设等同于发展农村经济。由于传统思想、地理区位等多方面原因,我国农民思想观念普遍比较保守,安于现状、依赖性强的小农意识强,这些观念不改变,就很难调动农民的自我建设、自我发展的积极性。单靠政府的推动,只会出现"船上不用力,船下撑断腰",事倍功半的结果。要想从根本上改变农村的落后面貌,首先要从"人"着手,引导、培育农民的进取、合作及自立精神,为新农村建设提供强大的精神动力。

(二)新农村建设不仅要加强资金投入,更要注重农村人力资本投入

现在,我国各地在新农村建设中普遍比较注重资金投入,上项目。通过国家《义务教育法》的实施,农村基础教育虽然取得了很大的进步,但还存在农村教育基础设施落后、师资力量低、教育质量不高,职业教育和培训落后、远不能满足农村发展需要等突出问题。人才是新农村建设和发展的前提。新农村建设持续发展的长远之计,要求切实加大农村教育投入,培养和造就一大批农业专业技术人才。

(三)新农村建设不仅要追求经济增长,更要追求经济与社会、文化及自然的全面和谐发展

与农村经济建设成就相比,我国农村在社会发展、文化建设和环境保护方面严重"短腿"。近年来一些地方出现的社会贫富差距扩大、社会矛盾增大,农民犯罪增加,优秀传统文化退失、黄赌毒等不良文化兴起、环境污染等问题,严重影响社会稳定和经济发展。韩国的经验告诉我们,农村建设和发展不能片面追求经济增长,必须将农村的社会、文化发展和环境保护放在重要位置,才能为经济发展提供有效的支撑。

(四)新农村建设中政府和官员不仅要有服务和管理的热情,更要注重提高服务和管理的能力

国家新农村建设任务的提出,引起了全国各级政府和官员的重视,很多地方政府和官员都结合本地实际,带领引导农民建设农村新家园。但是也有一些地方政府和官员偏离中央的指导思想,热衷于搞一些"形象工程",既浪费了农村有限的资源,而且严重损害了农民对新农村建设的积极性和信心;一些官员则急于求成,忽视各地区情况的差异性,盲目模仿其他地区的成功经验,而陷入困境;还有一些官员越庖代厨,不重视农民的意愿,自作主张的上一些既不符合农民紧迫需要,又破坏生态环境的项目,大大降低了项目的社会效益和经济效益。同时,很多地方政府普遍缺乏一套科学合理的对官员新农村建设绩效的考核评价指标和制度。这些都非常不利于新农村建

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

设的健康稳定发展。因此，提升农村地区地方政府和官员的新农村建设服务与管理能力非常必要。

五、制度支持

综合以上分析，结合我国国情，我国社会主义新农村建设可持续发展，应重点建立以下制度：

（一）建立现代农村精神文化制度

一是教育引导农民树立现代市场经济观念，破除闭塞、保守的小农意识，培养进取精神和创新意识，增强建设农村新家园的内在动力。二是要通过建立农村阅览室、互联网吧，开展农村体育运、传统戏剧比赛、汇演等健康有益的文体活动等，引导农民学知识、学技术，抵制封建迷信和黄赌毒等有害思想的侵蚀，树立良好的的村风、村貌。三是要进一步巩固和完善村民自治制度，引导农民自我教育、自我管理和自我发展。

（二）建立和完善农村社会保障制度

要下大决心通过财政拨款、金融支持以及农民合作等方法逐步覆盖全部农民的医疗、养老和意外等保险制度，保障农民的基本生存需要，为新农村建设任务的顺利开展编织一张社会安全网[4]。当前最为紧迫的是要建立农村医疗保险制度和养老保险制度，防止农民因病致贫或因老无养。现在我国部分地方正在试行农村合作医疗保险制度，取得了一定效果，但还不完善，而且普及面比较低，要进一步完善和推广。农民养老保险制度则全国绝大部分地区都还没建立。中央政府和各级地方政府应从维护国家和社会稳定的大局出发，通过压减不合理支出、优化财政支出结构等措施，尽快在农村建立覆盖全体农民的、强制性的养老保险制度。考虑到国家财政和地方财政的实际承受能力，初期的农民养老保险水平可以低一些，以后逐步提高。

（三）建立有效的农村教育和培训制度

一是在国家教育投入上要适当向农村倾斜，切实改进农村教育基础设施，适当提高农村教师待遇，继续推广落实九年义务教育制度，重点提高教育质量。二是要优化农村教育体系。大力发展适应农村实际需要的职业技术教育，增强教育的有效性。三是要加大对农民的培训。通过政府培训、村组织培训、农民自我参加培训等方式，向农民传授新知识和新技术，鼓励农民参加各类实用技术资格考试认证，提高工作技能。

（四）建立和完善科学的地方政府和官员新农村建设绩效考核制度[5]

一是要实行全面考核。既要考核经济发展速度，也要考核经济发展质量；既要考核经济发展成就，也要考核资源消耗和环境破坏情况；既要考核经济发展指标；也要考核人均寿命、人均受教育年数、社会保障水平、犯罪率等社会发展指标。二是要突出对长期绩效的考核，防止某些地方政府和官员的短期行为。三是要实行问责制，严格责任追究。对违法违规干预农民农村建设，或行政不作为的有关政府和官员，要依法追究其责任，促进地方政府和官员在新农村建设中恪尽“勤勉、诚信和服务”之职。

（五）建立合理的公共产品供给制度

农村的道路建设、水电设施建设、公共环境卫生服务设施等具有很强的公共产品属性。政府在鼓励农民和农村经济组织自我建设的同时，应提供必要的财政支持，为农村建设构建良好的发展基础。

（下转第 57 页）

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

A Study of the Government's Functions in the Recycling Agricultural Development

BO Bin

(*College of Economics and management, South China Agricultural University, Guangzhou* 510642, *China*)

Abstract: Under the resource constrain and the environmental pressure, to develop the recycling agriculture is the inevitable choice for China. However, due to the government's impropriate roles, the external diseconomies of the traditional agriculture and the lack of necessary laws and policy systems, it is difficult to develop the recycling agriculture only through power of the competitive market. It is concluded that adjusting the government' functions and building the effective law system will be the best countermeasures to promote the development of the recycling agriculture.

Key Words: recycling Agriculture; government's role; motivating and restraining Mechanism

(上接第 51 页)

参考文献:

[1] 华兴顺. 韩国新村运动及其对中国新农村建设的启示当代世界与社会主义,2006,(3).
[2] 邓　芳. 教育一新农村可持续发展的基石[J]. 世界农业,2006,(7).
[3] 邱云生,刘　莎. 建设社会主义新农村要着力于制度创新[J]. 农村经济,2006,(3).
[4] 周亚莉. 社会主义新农村评价指标体系探讨[J]. 世界农业,2006,(7).

A Study of the Enlightenments from the "New Rural Campaign" in Korea

GUO Xiao-nuo

(*College of Economics and Management, Soth China Agricultural University, Guangzhou* 510642, *China*)

Abstract: The spirit of "Diligence, self-helping and cooperation" in the Korean new village campaign has brought tremendous changes to Korea's rural economy, politics and spiritual fields. There exist plenty of similarities between China and Korea in the culture and tradition. In addition, China's current economic development situation is also similar to Korea in the process of the reform. Accordingly, from the perspective of sustainable development, this paper analyses its enlightenments to China's rural construction. Integrating China's special situation, this paper also puts forward several suggestions to new China's socialist rural construction.

Key Words: new rural construction; system; new rural campaign; sustainable development

?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net