华南农业大学学报(社会科学版)
2006年增刊 JOURNAL OF SOUTH CHINA AGRICULTURAL UNIVERSITY November. 2006
(SOCIAL SCIENCE EDITION)

资阳"六方合作"融资模式在新农村建设中的支持作用分析

刘宝磊

(华南农业大学 经济管理学院,广东 广州 510642)

摘 要:新农村建设是党中央为了解决新时期农村问题和解决城乡差距问题而提出的战略性决策,是破解"三农"问题的新思路,是需要全国上下共同努力的。在新农村建设中最需要解决的就是资金的供给的问题,因为我国的农民大多是进行家庭式经营的小农经济,每家经营的土地面积有限,也就制约了农民自身积累资金的能力。在新农村建设中金融机构应该发挥自身的优势,在国家有关政策的指导下,在市场经济的原则下,为新农村建设做出自己应有的贡献.

关键词:六方合作;金融机构;新农村建设

中图分类号:F323.8 **文献标识码**:A **文章编号**:1672-0202(2006)S0-0104-06

一、引言

建设社会主义新农村,是党中央运用科学发展观破解"三农"问题的新理念和新实践,是中国特色社会主义现代化的必然要求,是建设社会主义和谐社会的战略举措,也是增进农民福祉、惠及广大农民群众的民心工程。党的十六届五中全会已将社会主义新农村的目标明确定义为"生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主"。目前全国各地都在根据各自的具体情况,因地制宜地开展各具特色的新农村建设。在新农村建设中,最重要的是发展生产这一条,只有农村的生产力发展了,其他的各项才有了基础。而在发展生产当中现在农民最缺乏的就是资金,我国农村是小农经济,每一户的经济规模都比较小,资金积累能力有限,单靠农民自身的资金积累是很难大力的促进农村经济的发展的(马九杰 2002)。在发展农村经济的过程中,农民必须依靠外部资金的支持才能致富。在我国农村外部资金的供给主要依靠金融机构,而在市场利益的驱动下,金融融机构在农村的分支机构正在迅速减少,他们不但对农村的金融支持力度不够,还把大量农村资金抽调到城市,从而使农村的资金供给更加紧张。在这种大背景下,我国四川省资阳市有金融机构起主导作用的"六方合作"模式却取得了不小的成效,给人耳目一新的感觉。

二、案例:特色开路,引领资阳新农村

在农业产业化进程中,怎样才能突破支农"瓶颈",解决广大农民在发展中面临的资金短缺、技术缺乏和信息不畅问题,又降低金融部门的贷款风险?四川省资阳市采取财政先期注入、社会筹措、银企联手的"六方合作"机制,有效解决了上述问题。"六方合作"中的六方就是"担保公司+饲料加工企业+金融机构+种畜场+协会农户+肉食品加工企业"等六方。今年初,简阳农村信用社通过担保公司担保向简阳五友牧业公司发放贷款1160万元,支持公司生产饲料和发展种猪;公

收稿日期:2006-9-1

作者简介:刘宝磊(1981-),男,华南农业大学经济管理学院2005级硕士研究生,主要研究方向为金融理论与政策.

指导老师:邹 帆教授.

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

司向养殖农户提供种猪和饲料，农户的生猪出栏后，公司又以高于市场价15%的价格收购生猪，再从中扣除种猪、饲料款，使农户能轻松地扩大养殖规模实现增收；企业通过饲料、肉食品加工销售后偿还信用社贷款发展壮大。

资阳市自去年11月试水“六方合作”模式，探索性地引荐农村信用合作社、农业产业化担保公司、生猪加工企业、饲料生产企业、种猪场与养殖户联手，串起了生猪养殖业的所有环节。

其合作模式是——政府下达饲料粮储备计划，农村信用合作社等向企业发放低息贷款，由市农业产业化担保公司担保，饲料公司赊销、配送优质饲料，种畜场提供仔畜；农户按订单交售给肉食品加工企业，肉食品加工企业收购并代饲料加工企业、种畜场向协会农户扣收饲料款和种畜款。

在养殖过程中，实行“统一建圈、统一猪种、统一饲料、统一防疫、统一管理技术、统一保险”，从而实现标准化、规模化、产业化生猪养殖。

在运行中，六方以“两低一高”保护农户利益：农户赊销饲料价格每吨低于市价100元，赊销或配送的仔猪价格低于市价3%至5%，而在猪肉收购环节，则由肉食品加工企业以高于市价每吨600元回购协会农户优质肉猪。

“两低一高”使农户降低了市场风险，那么产生的成本如何消化？据市畜牧局负责人介绍，参与“六方合作”的各方，实际上都从政策或市场上获得好处。比如饲料企业纳入饲料粮储备计划后，可享受较低价格。种畜场可获得银行受信。而肉食品加工企业则因标准化养殖，因生猪达到无公害标准，可以较高的价格出口新加坡、香港、澳门等市场而获得较好效益。

“六方合作”还引入了风险金储备和生猪保险制度。即通过饲料生产企业每赊销一头生猪的饲料提取2元，肉食品加工企业每收购一头生猪提取2元，合作养殖场和农户每出栏一头生猪提取1元，政府按企业收购的合作生猪数每头补贴1元的原则，建立风险准备金制度，实行专户储存、民主管理，主要用于补贴不可抗拒力自然灾害和疫情造成的重大损失。资阳市陈能刚副市长说：“‘六方合作’新模式，把‘种畜－饲料－养殖－加工’的产业链有机结合起来，农村信用社的资金使用找到了与农村经济发展的结合点，加快了信贷资金的周转速度；提高了畜牧业规模化养殖水平和企业效益，减轻了农户贷款压力，适度规避了农民的市场风险，极大地调动了农户发展养殖的积极性。政府搭台建立的养殖业”六方合作“机制，从目前运行的情况来看，实现了”一方致富，二方（信用社、担保公司）拓展，三方（种猪场、饲料厂、农户）搞活，多赢格局初显。“

畜牧专家和养殖户都说，“六方合作”养殖方式非常好，大大减轻了劳动力，用统一的优质饲料，统一的技术管理，工作量小，一人就可养几十头猪，这在传统养殖中是不敢想象的；同时从种猪到饲料，都是赊销且低价，到出售时再算总账，还参加养殖保险，极大地降低了养殖户的经济风险。

目前，资阳市已经采用这种模式，以新农村建设的示范村为重点，建立了80个养猪协会、10个饲料协会、10个种猪协会，年出栏生猪达60万头。全市已有5家饲料加工企业、6个种畜场、2个肉食品加工企业、39个养殖协会参加了畜牧产业化“六方合作机制”，4000多户农民从中获益。担保公司已经为260户企业、业主和3000多个农民协会联户担保贷款3.5亿元；自身的实力也从初期的1400多万元增加到1个多亿，成为四川最大的农业担保实体。

以“六方合作”为代表的新型合作机制，破解了老百姓规模饲养的难题，给了资阳市2746户生猪饲养农户“底气”，极大地推动资阳农业产业化的发展，增强了“三农”抗御自然灾害的能力，降低了信贷风险，突破了资金、技术、信息等发展制约“瓶颈” 使农民轻松步入农业产业化进程，为四川省资阳市养殖业注入了生机和活力，带来了丰收和希望。

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

三、案例分析

(一)六方合作中各单位分别承担的金融责任、风险和效用分析

政府根据合作规模向饲料加工企业和种畜场下达饲料粮储备计划;市农业产业化担保公司为饲料加工企业贷款提供一定额度的信用担保,通过担保公司的担保,降低了饲料加工企业的市场风险,由于市农业产业化担保公司市政府出资的,所以,政府在这个过程中起到了重要的作用,也承担了较大的金融风险,这样就激励政府有关部门从自身利益出发去引导和帮助"六方合作"中的其他各方;农发行等金融机构审核后向饲料加工企业和种畜场发放低息储备粮贷款,在有市农业产业化担保公司担保的情况下,也就为农发行解决了首不会带快的后顾之忧,使银行放款的安全性大大提高,从而激励了农发行发放贷款的积极性;饲料加工企业向协会农户赊销、配送优质饲料,种畜场向协会农户提供质优价廉的仔畜,这样就为农户解决了在养殖业中最重要的两个问题——饲料和仔畜,赊销的这些商品也就解决了农民的初期资金需求问题。;协会农户按标准化生产要求饲养优质无公害商品肉畜,订单交售给肉食品加工企业;肉食品加工企业"优质优价"订单收购协会农户养殖的优质无公害商品肉畜,供加工出口专用,并代饲料加工企业扣收协会农户赊销的饲料款。这样,一个完整的从饲料加工,生猪饲养到肉食品加工的产业链就建立了起来。

在这个过程中,市农业产业化担保公司和农发行等金融机构起到了举足轻重的作用,市农业产业化担保公司为各方的利益提供了保障,降低了各方承担的风险,从而使合作能顺利地进行下去。农发行也是很关键的一个环节,因为在六方中,农发行才是最大的资金提供者,也是最大的风险承担者。所以,农发行的态度和积极性是"六方合作"成功与否的关键.而农民只需要提供饲养场所和劳动力,其他的资金和技术由其他各方联合提供,从而减少了农民的资本支出,减少了农民承担的风险。只要农民养的猪能顺利出栏,各方的利益就能得到保障,各方也就都能得到实惠。实现了农民"一方致富",担保公司、农发行"二方拓展",饲料加工企业、种猪场、肉食品加工企业"三方搞活"的目标,解决了农村和龙头企业发展的资金"瓶颈"问题,初步构建起银政企协同服务"三农"的新型利益联结机制,实现了"政府引导,金融支持,繁育、养殖与饲料及肉食品加工联动"。从而,极大地促进了当地养殖业和工业的发展,并间接的带动了当地农业剩余劳动力向工业的转移,从几个方面促进了当地经济的良性发展。

(二)"六方合作"能够实现的社会经济条件分析

在"六方合作"模式开展之前,农村经济发展的最大瓶颈就是农民在发展经济的过程中得不到金融部门的足够资金支持,而设在农村中的金融机构由于向农民贷款的风险太大而不愿意向农民提供贷款,真正能从金融机构得到贷款的农户只占到有资金需求农户的25%,即使提供贷款也是手续繁杂、数额有限,对于农民庞大的资金需求来说只不过是杯水车薪。这个时期真正是农民"贷款难",金融机构"款难贷"(何广文 李莉莉)。

当时金融机构贷款大多数需要担保,农民由于财产少,担保能力有限,很难得到金融机构的贷款。而金融机构手中又有大批资金放贷不出去。从而形成了农民一方想得到贷款而得不到,金融机构沉淀大批资金而放贷不出去的奇怪局面。之所以出现这种局面,是因为在贷款需求者和供给者之间没有信用基础。因为农业和农民经营的其他产业大都是高风险产业,受气候和季节的影响比较大,一旦遇到天灾人祸,农民又没有其他的资产可以抵押,对金融机构来说,这部分贷款形成不良贷款的可能性比较大,农村金融机构以前的经验也证实了金融机构的担心(何广文 李莉莉等 2002d)。以珠海市白蕉镇信用社为例,由于各种主、客观原因,该社农贷回收率很低,仅以辖属白蕉社为例,2002 年,共投放农业贷款2738 万元,到期回收只有1095 万元,回收率仅40%,极大地

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

影响了该社的经营效益，也制约了支农贷款的投放（http://www.zhnx.com.cn/）。

“六方合作”模式解决了上述困难。由于有市农业产业化担保公司的担保，使各方的风险都得到了有效的控制，政府下达饲料粮储备计划，农村信用合作社等向企业发放低息贷款，由市农业产业化担保公司担保，饲料公司赊销、配送优质饲料，种畜场提供仔畜；在养殖过程中，实行“统一建圈、统一猪种、统一饲料、统一防疫、统一管理技术、统一保险”，从而实现标准化、规模化、产业化生猪养殖。这样，由于担保公司的参与，就解决了农户生猪养殖中的饲料和仔畜等出去资金投入问题。农户按订单交售给肉食品加工企业，肉食品加工企业收购并代饲料加工企业、种畜场向协会农户扣收饲料款和种畜款。

在运行中，六方以“两低一高”保护农户利益：农户赊销饲料价格每吨低于市价100元，赊销或配送的仔猪价格低于市价3%至5%，而在猪肉收购环节，则由肉食品加工企业以高于市价每吨600元回购协会农户优质肉猪。

“两低一高”使农户降低了市场风险，那么产生的成本如何消化？据市畜牧局负责人介绍，参与“六方合作”的各方，实际上都从政策或市场上获得好处。比如饲料企业纳入饲料粮储备计划后，可享受较低价格。种畜场可获得银行受信。而肉食品加工企业则因标准化养殖，因生猪达到无公害标准，可以较高的价格出口新加坡、香港、澳门等市场而获得较好效益。

“六方合作”还引入了风险金储备和生猪保险制度。即通过饲料生产企业每赊销一头生猪的饲料提取2元，肉食品加工企业每收购一头生猪提取2元，合作养殖场和农户每出栏一头生猪提取1元，政府按企业收购的合作生猪数每头补贴1元的原则，建立风险准备金制度，实行专户储存、民主管理，主要用于补贴不可抗拒力自然灾害和疫情造成的重大损失。

资阳市陈能刚副市长说：“‘六方合作’新模式，把‘种畜－饲料－养殖－加工’的产业链有机结合起来，农村信用社的资金使用找到了与农村经济发展的结合点，加快了信贷资金的周转速度；提高了畜牧业规模化养殖水平和企业效益，减轻了农户贷款压力，适度规避了农民的市场风险，极大地调动了农户发展养殖的积极性。政府搭台建立的养殖业”六方合作“机制，从目前运行的情况来看，实现了”一方致富，二方（信用社、担保公司）拓展，三方（种猪场、饲料厂、农户）搞活，多赢格局初显。”

（二）“六方合作”融资模式在新农村建设中的作用

“六方合作”融资模式是一种政府牵头，金融机构（市农业产业化担保公司和农发行）起主导作用的有利于农民、企业和金融机构各方的事情。“六方合作”融资模式成功地破解了农民“贷款难”和金融机构针对农民“款难贷”的农村经济和金融发展中的两难困境。

在“六方合作”融资模式推出之前，农村金融机构贷款中抵押贷款的比例较低，特别是广大农户的贷款，几乎没有抵押方式的贷款，主要是因为农户缺乏可抵押的财产和物品。农户的生产工具、承包地、住宅等都难以作为抵押品进行抵押。一是生产工具难以变现，难以估价。二是农户生产用地规模小，股价成本很高，关键是土地作为农民生存的唯一保障，作为抵押品有诸多限制。三是农户住房一半地处偏远，实际价值不大。即使变卖也难以有人买。在这种情况下，当时农民是很难从金融机构获得贷款的。

“六方合作”融资模式首先解决的就是金融机构的对农户贷款的风险问题，通过政府组建的市农业产业化担保公司，对金融机构对农户的贷款给予担保。又在政府的作用下，联合饲料加工企业、种畜场、肉食品加工企业等相关企业组成了一个从饲料加工、喂养生猪到肉食品加工的一个完整的产业链。在担保公司的担保和农民生猪生产的担保下，只要农民的生猪顺利出栏，金融机构的贷款回收就有了保障。从而解决了农村经济发展中农民缺乏资金这一最重要的问题。“六方合

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

作"融资模式不但促进了当地生猪养殖业的发展,让农民致了富,还促进了当地饲料加工企业和肉食品加工企业的发展,带动 了当地工业的发展和农村剩余劳动力的转移。是一个是多方受益的成功的解决农村经济发展的模式。

四、政策建议

(一)对"六方合作"融资模式可持续性发展的分析

"六方合作"融资模式是一种成功解决了资阳市农村经济发展中农民融资难这个最困难的问题,在当地经济发展中起到了很重要的促进作用。也为成功解决其他地方农村经济的发展问题提供了一个可借鉴的模式。

从前面的分析可知,"六方合作"融资模式中的六方是在政府的牵头下才联合起来的;特别是市农业产业化担保公司,具有浓重的政府背景。也就是说这种模式不是经济发展中在当时的经济环境下内生于当地经济环境的组合模式,而是在政府的强力推动下才取得成功的。如果离开了政府的推动,这种"六方合作"融资模式还能走多远,这还是一个未知数;因为,在六方当中只要有一方退出,这个模式就无法运转下去,甚至说只要离开了政府的强力干预,这种模式就有可能解体。

所以,要想使这种模式走得更远,优化合作各方的利益机制是关键,要让各方在利益的推动下,而不是在行政力量的推动下结合在一起。通过"六方合作"融资模式这种示范效应,培育一个合作各方都能获利的市场模式,让各方看到参与的利益所在,政府要在适当的时候淡化自己的身影,把由行政力量推动转换为市场利益的推动,这样才是长久之道。在这里,一个可取的方法就是:市农业产业化担保公司让位于市场化运作的保险公司,让保险公司在市场利益的驱动下参与进来,各方通过政府的引导,根据自己的风险承受能力为自己的风险购买保险,政府可以对其中弱势者提供财政补贴。

(二)"六方合作"融资模式的适应性和推广

"六方合作"融资模式是在资阳市当地的社会经济环境下,在当地政府的强力推动下才运转起来的,实现了"政府推动,金融支持,繁育、养殖与饲料及肉食品加工联动"。从而,极大地促进了当地养殖业和工业的发展。由于政府的推动不能保证各方利益具有可持续性,只有在市场利益的驱动下结合起来的各方利益才有持续性,把政府的推动转变为市场利益的驱动是"六方合作"模式走向发展和完善的关键。各地要根据具体的实际情况,在政府的引导下(而不是强力地推动),在市场利益的驱动下,组织一个有多方(不一定是六方,只要能形成一个完整的产业链就可以)参与的利益共同体,发展当地有比较优势的产业。这才是推广"六方合作"模式的科学方法。

参考文献:

[1] 邹 帆,李明贤. 农村金融学[M]. 北京:中国农业出版社,2005,12.
[2] 尼古拉. 阿克塞拉著. 郭庆旺,刘茜译. 经济政策原理:价值与技术[M]. 北京:中国人名大学出版社,2001.
[3] 何广文,李莉莉著. 正规金融机构小额信贷运行机制及其绩效评估[M]. 北京:中国财政经济出版社,2005,(9).
[4] 何广文,等著. 中国农村金融发展与制度变迁[M]. 北京:中国财政经济出版社,2005,(9).
[5] 马九英著. 农村金融风险管理与信贷约束问题的研究[M]. 北京:中国经济出版社,2004,(5).
[6] R. H. COASE. "The Nature of the Firm", Economica[J]. 1937.
[7] R. H. COASE. "The Problem of Social Cost", Journal of Law and Economics[J]. 1960.
[8] 巴泽尔.《产权的经济分析》[M]. 上海:上海三联书店,1997.
[9] 科斯等著.《财产权利与制度变迁》[M]. 上海:上海三联书店,1994.

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

An Analysis of the Functions of "the Six - Party Cooperation" Financing Mode of Ziyang in the New Rural Construction

LIU Bao-lei

(*College of Economics and Management, South China Agricultural University, Guangzhou* 510642, *China*)

Abstract: New rural construction is a strategic decision raised by the Chinese Party Central Committee to solve the new rural problems and bridge the gap between the urban and rural areas. It's a new train of thought to decipher the issues concerning agriculture, countryside and farmers, and it needs the whole nation's great efforts. The most important problem that needs to be solved is the fund supply. Currently most of China's peasants are carrying out small - scale peasant economy. As the land that each family runs is limited, the peasants' ability to accumulate funds is constraint. It is stated that, under the guidance of the nation's concerned policies and the principles of the market economy, the financial institutions should make full use of their own advantages and contribute to the new rural construction.

Key Words: the Six - Party; cooperation; financial institutions; new rural construction

(上接第 77 页)

Clarifying the Land Property Rights and Actively Cultivating the Rural Factor Markets

MIAO Yan-zhao, ZHANG Feng

(*College of Economics and Management, South China Agricultural University, Guangzhou* 510642, *China*)

Abstract: This paper first explains the relationships among property rights, the allocation of resources and the industrial structure. Based on the analysis of the "company + base + farmers" business model introduced by MA LIU PO, this paper holds that the optimal allocation of factors of production in rural areas is the key to its success. It also holds that the mode of the enterprise is an effective organizational form to integrate the factors of production in rural areas. Finally, This paper finds two problems concerning the "company + base + farmers" business model and the relevant countermeasures to solve the problems are put forward.

Key Words: property rights; rural factor markets; resource allocation; industrial

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net