华南农业大学学报(社会科学版)
2006年增刊 JOURNAL OF SOUTH CHINA AGRICULTURAL UNIVERSITY November. 2006
(SOCIAL SCIENCE EDITION)

新型农民是新农村建设的新希望
——基于四川省培育新型农民的经验分析

廖艳菊

(华南农业大学 经济管理学院,广东 广州 510642)

摘 要:新型农民是新农村建设的新希望,培育型新农民是目前我国新农村建设的关键之一。本文基于四川省培育新型农民的事例,从人力资本角度说明新型农民是建设新农村的主要人力资源,然后分析制约四川省培养新型农民的若干因素,最后对如何培养新型农民的作相关的思考。

关键词:新农村;新型农民;人力资本

中图分类号:F323.8 **文献标识码**:A **文章编号**:1672-0202(2006)S0-0176-05

一、引言

进入二十一世纪,中国的主要城市已经达到小康水平,但大部分农村地区仍没有摆脱贫困。中国要实现全面小康社会必然离不开有8亿多农民人口的农村,农村建设问题成为我国现代化的重点和难点问题。农民是农村的主体,但我国农民的素质低,严重制约新农村的建设和发展,培育新型农民是新农村建设的一个本质的内容。

2006年的中央"一号文件"-《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,提出了建设社会主义新农村的重大历史任务.描绘了"生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主"的新农村美好蓝图。同时,"一号文件"也强调了新农村建设需要培养和造就一批"有文化、懂技术、会经营"的新型农民,通过发展基础教育和职业培训,提升农民的素质,为农民创造更多致富机会,促进新农村建设。

农民是农村建设的主体,也是农村发展的对象,新型农民是建设新农村的主力军,新农村建设需要造就千千万万的新型农民。什么是新型农民?新型农民是区别于文化程度低、科技素质不高,思想观念陈旧的传统农民来说,他们是能够适应新农村发展,具有现代思想观念,具备从事农业或相关产业专业化生产的知识技术,具有较高的组织化程度,能与社会其他群体、政府等平等对话,维护自身利益又能自律的现代农民(李红霞,2006)。新型农民的诞生不仅会给农村带来生产方式和生活方式的创新,也会为推动新农村建设目标顺利实现提供可靠的人力资本,所以,新型农民是新农村建设的新希望。

二、四川省培育新型农民的案例简介

四川省是我国一个典型的农业大省,农村人口达6000多万,自然资源丰富,但农村人力资源开发落后,人力本积累不足,造成农业生产率不高,农民收入增加困难,农村经济发展缓慢。目前,为

收稿日期:2006-09-03

作者简介:廖艳菊(1982-),性别,女,华南农业大学经济管理学院2005级硕士研究生,主要研究方向为农产品国际贸易.

指导老师:庄丽娟.

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

了推进社会主义新农村建设，四川省各地区从培育新型农民入手。

资阳市雁江区临江镇先锋村委会举行农业专家讲授蔬菜种植新技术，200多农民积极参与学习，采用大棚种植各种蔬菜，使大棚蔬菜比普通蔬菜早市，而且价格高出一倍，村农民的人均收入达3000多元，先锋村成为资阳市的52个新村示范村之一。巴中市政府举行各种技术培训，接受培训后的李云成为技术明白人之一，采用新技术把自己1.5亩地种植柑橘，并建造了7标准猪舍来养猪，一年收入近3万元。苍溪县通过几年的努力，全县70%的农户每户均有一个科技明白人，建成生态家园户办工程户6.2万户，形成生态小康心农村的村户面达16%，“苍溪经验”得到充分肯定。

以上事例主要表明了四川省各地政府通过各种技术培训，使以体力型为主的传统农民向技能型为主的新型农民转变，而且取得较好的成效，农村落后的生产状况得到改善，新农村建设进一步向小康目标迈进。

三、从人力资本角度看新型农民对新农村建设的作用

20世纪60年代以来，西方现代人力资本理论的研究成果为我国培养新型农民，开发农村人力资源提供很好的理论支持。人力资本理论起源于美国经济学家舒尔茨(Shultz)，从长期的美国农业生产研究中发现，农业生产率提高的重要因素不仅仅是土地、人口数量或资本存量的增加，而更重要的是劳动者的知识和技术水平的提高，人力资本的增长要远远快于物质资本的增长。另一位人力资本理论创始人贝克尔(Becker)，他通过对人力资本的成本和收益的研究分析，说明了相对其他生产要素，人力资本的收益率是最高。新经济增长学家罗默(Romer)把人力资本纳入增长模型，强调人力资本增加所引起的技术进步是经济增长的内生驱动力。卢卡斯(Lucas)进一步把人力资本引入索罗模型进行分析，论证了人力资本积累是经济长期增长的决定性因素。这些理论都表明对于现代农业和农村经济来说，农民的知识、技能、健康等人力资本存量的提高，对于经济发展的贡献远比物质资本和劳动力资本的增加重要。新型农民具有一定的知识文化、技术和创造能力无疑是新农村建设的关键性人力资源，新型农民是农村经济长期增长的决定性因素。

(一)新型农民加快农村经济增长

纵观农业先进的发达国家，农民由较高的技术水平，懂得农业现代的机械使用，并能进行科学种植和养殖来提高农业生产效率，使农村经济迅速增长，甚至超过城市的发展水平。相关研究显示，农民的科技素质与收入水平呈正相关。目前我国新农村建设的起步阶段，更需要具有较高科技素质，熟练掌握一项或多项从事农业和农村生产的技能和技巧的新型农民，提高农业生产的科技含量和劳动生产率，增加农民的自身的收人，实现农村经济的快速增长。

(二)新型农民促进农村的精神文明和政治文明

新农村建设所提倡的乡风文明依靠新型农民，改变大操大办、封建迷信、赌博等农村不良习惯；村容整洁也要广大农民养成良好的生活习惯，向过去的一切陈规陋习宣战，如乱丢垃圾、随地吐痰等；民主管理村级事务也是更要靠农民觉悟和管理素质的提高，保护农民的自身权益。新型农民具备良好的文化基础，端正的思想观念、科学健康的生活方式，懂得知法守法、崇尚科学、勤劳致富，为农村的精神文明和政治文明的提供保证。

(三)新型农民加快农村市场化

我国农民的小农生产观念严重，家庭小规模的生产和经营方式的单一，不能适应市场化经济的要求。农业产业化能更有效的提高农业效益，实现产业调整和产业升级，因此，培育会经营的新型农民，大力发展各种农村专业合作组织是加快农业产业化和现代化的重要途径。新型农民应具有一定的经营和管理水平，能够合理组织配置家庭的人力财力、物力以及土地等资源，组织生产和

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

参与市场经营活动,提高经济效益,使农村向市场转变。

(四)新型农民加快农村劳动力转移

农业劳动力向非农产业转移必然使城镇化水平的提高,随着农业劳动力持续向非农产业部门转移,城市化水平也会不断提高。新型农民具有较高的知识技能,具有高中、大专学历或一技之长的农民耕容易向第二、三产业转移,可以参加农村农业的生产也可以到城市或乡镇企业务工、经商,为我国的工业化和城市化提供可靠的人力资源。而且在农村劳动力转移的中农民也会学到在农村中没有的知识和技能,提高自身能力。

四、目前制约四川省培养新型农民的若干因素

从理论和现实中都表明人力资本对经济社会发展有举足轻重的作用,对我国新农村建设来也不例外,新型农民的培养不容忽视。目前四川省对农村的人力资本投资不足,尤其对于教育、培训、医疗保健、劳动力迁移等方面的不足,制约了新型农民的培养和造就。

(一)基础教育供给不足

教育是培养新型农民的根本手段,世界银行的研究报告表明:劳动力的受教育水平平均每增加1年,GDP就会增加9%。四川省的广大农民对教育的需求大,但是教育作为"公共产品"的特性却供给不足,农民提高文化素质的条件并没有得到满足,农村人口的综合素质不能较好地适应农村经济发展的需要。根据《2006年四川省统计年鉴》,2005年四川省15岁及以上人口中,文盲人口比重为8.31%,全省劳动年龄人口中初中及以下受教育程度的仍占80%以上。虽然农村劳动力的文化结构有所改善,但农村居民的受教育年限仍不足8年,比城镇的平均水平少近3年。农村的教育经费投入不足,城乡公共教育支出差距较大,受"以县为主"的农村义务教育投入体制作用,基层政府承担着绝大部分教育投入,但由于基层政府财力薄弱,中央和省级政府的转移支付不足,使得义务教育的普及在落后的农村地区遇到困难。

(二)科学技术培训缺乏

大量相关研究显示,科技素质与收入水平呈正相关关系。科技的培训不足严重制约了农业科学技术在农村的推广和农业现代化的进步。据测算,西方发达国家技术进步对其经济增长的贡献率已达80%,而"十五"期间四川省技术进步贡献率则只有38.2%,科技的培训不足严重制约了农业科学技术在农村的推广和农业现代化的进步。四川省农民获取农业技术的主渠道仍然是"依靠经验的积累或向邻里学习",在四川省农村劳动力中,拥有专业技术职称、受过职业教育和培训的人仅有8%。与发达国家相比差距较大,受过大学、中学及良好的职业技术教育的农民,德国占67%,日本占59%,英国占78%,发达国家农村技术推广人员与农业人口之比为1:100,四川省只有1:1000,平均1万亩耕地不足1个农村技术人员。

(三)农村医疗服务水平低

农村医疗服务直接关系到农民的健康水平,但四川省的农村医疗服务水平较低,农民的健康没有足够的保障,农民共同反映的问题是当地财力有限和制度设计中的"门槛费"偏高,报销费用顶线偏低,占实际发生医疗费用的比重偏少,因病返贫的农民不少。改革开放以来,我国农村居民的主要健康指标的改善明显趋缓或停滞,在贫困的农村地区,超过半数以上的儿童没有健康体格检查。政府对农村的医疗卫生投入偏少,据2003年第三次国家卫生服务调查结果显示,全国农民参加合作医疗保障的比重仍然比较低,只有9.5%,而79%的农村人口没有任何医疗保障,完全靠自费看病,农村居民家庭人均纯收入为2622.2元,农村居民的平均住院费用2236元。四川省作为西部12省之一,农民人均收入低于全国平均水平低,农村医疗服务难以提高。

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

（四）劳动力迁移制度不合理

自1958年出台的户籍制度限制了我国农村劳动力向城市转移，进城的农民不能得到城市户口和相应的社会保障，城乡二元管理结构对农民不公平，形成了农民“离土不离乡，进厂不进城”的转移模式，导致了农村城市化和工业化的脱节，而且农村小城镇过于分散，城市文明在农村发展缓慢，农民得不到农村城市化带来的好处。据有关资料显示，发达国家的城市工业与第三产业就业比例一般为1:2，我国城市大体是1:1，农村城镇是1:0.5。目前，四川省乡村就业有3473.1万人，占总劳动力人口的73.9%，其中至少还有1000万有待向城市转移和非农产业转移。

五、对培育新型农民的思考

新型农民是新农村建设的希望和目标，培养新型农民，为新农村建设提供足够的人力资本积累是一项重要而紧迫的任务。从四川省各地纷纷开展培养新型农民的实践经验中，我们看到农民通过科学培训学会各种技术，成为新农村建设的巨大推进力量。但是我们也应该看到科技培训来主要是提高新型农民科学素质的一个方面，新型农民的素质提高还包括文化素质、健康素质等方面的提高，新型农民应该体现全面素质的提高。如何更好地培育新型农民，笔者认为政府应承担提高农民素质的积任务，建立有关制度，综合运用市场和行政手段，提高农村教育、培训和医疗等公共资源的投资，把广大的农民变成新农村建设的人力资源。进一步加强以下几个方面的工作：

（一）加强农村基础教育

四川各级政府应加大对基础教育的投入，重点支持以“基本普及九年义务教育”和“基本扫除青壮年文盲”为目的的攻坚战略，解决农民教育资源短缺问题，大力提高教师队伍的素质，全面贯彻和落实九年义务教育的免费政策，提高农民的文化水平。

（二）全面开展职业技能培训

加大对农民科技培训的投入，围绕国家农业产业化和农业结构性战略调整，创新科技培训体制，鼓励新科技的多形式推广培训，切实提高农民的科技素质。加强科技示范，让农民看到技术的增产增收效果。

（三）提高医疗服务水平

加大对农民基本医疗需求的投入，提高医疗服务水平。根据四川农村的实际情况确立农民最低生活，保障标准要建立起农民生活的最低保障线，完善医疗保障体系。广泛开展农村健康教育，增强农民的自我保健意识。

（四）改善劳动力迁移制度

改善劳动力迁移制度，改变户籍制度，社会保障制度等割裂城乡的制度体系，打破农村劳动力迁移的各种障碍，调整就业制度，统一劳动力市场，给农民创造更多劳动就业机会，加速农村劳动力的转移。

参考文献：

[1] 谭崇台. 发展经济学[M]. 山西经济出版社，2001.
[2] 李　玲. 人力资本运动与中国经济增长[M]. 北京：中国计划出版社，2003.
[3] 傅　晨. 聚焦中国农村改革热点和重大问题研究[M]. 山西经济出版社，2001.
[4] 李红霞. 新农村建设呼唤新农民[J]. 农场经济管理，2006，(3).
[5] 陶昆刚，秦炳慧，何友玉. 人力资本理论对中国农村人力资源开发的借鉴[J]. 改革与战略，2005，(6).
[6] 胡　健. 四川省农民技术教育的分析与思考[J]. 农业技术经济. 2005，(5).

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

Nurturing the New Peasants is the New Hope for the New Rural Construction
——Based on the experimental analysis of Sichuan province

LIAO Yan-ju
(*College of Economics and Management, South China Agricultural University, Guangzhou* 510642, *China*)

Abstract: New peasants are the key in the new rural construction. Nurturing the new peasants is an important task in China. Based on the example of new peasants nurturing in Sichuan province, this paper explains that the new peasants are the crucial human capital in the new rural construction from the perspective of the human capital. This paper also explains some factors hindering new farmers nurturing. Finally, some suggestions are put forward.

Key Words: new countryside; new peasants; human capital

(上接第 98 页)

参考文献:
[1] http://www.jmser.gov.cn/Article_Print.asp? ArticleID=262.
[2] http://www.mdjagri.gov.cn/list.asp? id=18422.
[3] FAO,2001. Agribusiness and small farmers, Agriculture21, Spotlight.
[4] 陈立言.开展水电农村电气化县建设为罗源社会主义新农村奠定基础[J].中国农村水电及电气化,2006,(8).
[5] 丁 宁.社会主义新农村建设与金融服务架构优化思考[J].济南金融,2006,(7).
[6] 郭恩臣.山西省订单农业发展的思考[J].山西农业,2006,(14).
[7] 国际货币基金组织(IMF).国际收支手册第五版(中文)[Z].北京:中国金融出版社,1995.
[8] 何明松.论思想政治教育在新农村建设中的意义[J].山西教育,2006,(Z1).
[9] 李 斌.公司加农户模式的微观经济学分析[J].西北农林科技大学学报,2003,(6).
[10] 刘 杉.贸易信贷:小企业的有效融资方式[J].金融,2006,(4).
[11] 孙兰生.关于订单农业的经济学分析[J].发展与金融,2006,(6).
[12] 赵云周. 农民科技文化素质与新农村建设[J].河南科技,2006,(8).
[13] 卓崇安.用 PPS 算法实现贸易信贷数据自动抽样[J].华南金融电脑,2005,(3).

The Development of the Order Form Agriculture Based on the Trade Credit

LI Zhen
(*College of Economics and Management, South China Agricultural University, Guangzhou* 510642, *China*)

Abstract: To complete the order form agriculture plays an important role in the new rural construction. From the perspective of the trade credit, this paper discusses the game between the corporations and farmers. Meanwhile, the problems, which may appear, are figured out and the relative solutions are provided.

Key Words: order form agriculture; trade credit; new rural construction

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net