华南农业大学学报(社会科学版)
2006年增刊 JOURNAL OF SOUTH CHINA AGRICULTURAL UNIVERSITY November. 2006
(SOCIAL SCIENCE EDITION)

农业产业结构调整状况的调查研究
——以陆河县新田镇为例

曹木顺，古 波

(华南农业大学 经济管理学院，广东 广州 510642)

摘 要：国家在新世纪之初开始实施对农业产业结构的新一轮战略性调整，本文通过对陆河县新田镇2001年与2004年农业方面的相关数据比较来研究分析当地农业产业调整过程中存在的问题：农业产业结构不合理、农产品竞争力弱等。政府应合理调整该镇的区域布局结构，提高土地的利用效率，同时以市场为导向突出发展地方农业特色，培养龙头企业，形成地区农产品支柱产业的竞争优势。

关键词：农业产业；产业结构调整；陆河；新田

中图分类号：F321 **文献标识码**：B **文章编号**：1672-0202(2006)S0-0181-06

自1978年以来，我国农业的产业结构经历了几次较大的调整，改善了我国粮食等主要农产品的总体供求关系，由改革前的长期短缺转变为总量大体平衡、丰年有余，也使得农业生产的主要矛盾转化为农产品的品种和质量不能适应生产消费需要的产业结构矛盾。故在世纪之交，党中央、国务院明确指出将对农业产业结构进行新一轮的战略性调整。农业产业结构如果得到合理有效的调整与优化，能够更好的帮助增加农民收入和解决农村剩余劳动力等问题，对于促进农村经济的健康良性发展都有正面积极的作用。为了检验从2000年开始实施的农业产业结构战略性调整所带来的初步效应，我们将利用广东省重点扶贫县——陆河县新田镇的农业部门相关的数据来进行研究分析，并提出相关政策建议。

一、农业产业结构调整理论概述

傅晨(2001)认为对于农业产业结构这样一个多层次的概念，可以从农业内部各生产部门的组成及其相互关系、某一农业生产部门内部各类农产品间的关系、某一农产品的品种结构、区域之间农业生产的特点和差异这四个层次来进行理解。而我国农业产业结构调整研究的主流观点把农业产业结构调整解释为“农业生产要素的重新配置”，制度被假定为农业产业结构调整的外生变量，排斥在农业产业结构调整研究和政策措施之外。而熊德平(2002)基于制度经济学的角度分析指出，“农业发展和扩张”是通过农业内部不同产业发展和扩张规模的配比来实现的。“配比”就是结构；“规模”取决于交易成本，当制度使交易成本最低，产业政策使“赶超”目标得以实现，产业规模达到“最佳配比”，农业产业机构实现了最优化。农业产业结构实际上是一个通过降低交易成本实现“赶超”目标的产业规模配比最优的产业优化过程。换句话说，制度和产业政策决定了农业产业结构。农业产业机构调整总是在具体的制度和与之相应的产业政策环境中进行的。由于当前我国农业产业结构调整是在“经济转型”背景下进行的，是市场制度短缺下的产业“赶超”过程

收稿日期：2006-09-28

作者简介：曹木顺(1983-)，男，汉族，华南农业大学经济管理学院2005级硕士研究生，主要研究方向：金融理论与政策；古 波(1981-)，男，汉族，华南农业大学经济管理学院2005级硕士研究生，主要研究方向：金融理论与政策.

指导老师：程 昆，邹 帆.

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

中,其直接目标是缓解农产品供求矛盾,实现农业增效,农民增收。长期的计划经济和城市工业倾斜战略造成的经济、社会"二元结构"和条块分割的农业管理体制与"以粮为纲"的农业产业政策,以及政府过高的经济职能造成的对经济增长的"过度追求",导致了我国农业是弱质的基础产业,农民是弱势的市场主体,农业和农民缺乏应有的市场竞争能力,农业产业结构调整主体出现了事实上的残缺,更何况出于成长发育中的"看不见的手","主体残缺"与"政府失败"和"市场失灵"互动造成的交易成本,使农业产业结构调整落入"锁定"状态的陷阱。这正是农业产业政策屡不奏效,农业产业结构表现出强烈刚性的原因。

二、案例资料简介与比较

(一)陆河县新田镇简介

陆河县新田镇位于广东省北部,该镇人口95%以上都是客家人。据新田镇政府统计,2004年该镇总户数6073户,总人口数33427人,其中农业人口30924人;村民小组66个,劳动力14680人。全镇实现国内生产总值2.33亿元,比2003年增长3.6%。镇本级财政收入80万元,农村人均纯收入3170元,增长1.8%。

(二)新田镇农业年度数据比较简析

1.粮食作物。新田镇的粮食作物生产面积从2001年的34950亩下降为2004年的31540亩,而总产量也由2001年的10834吨减少为9699吨。主要表现为作为南方主要粮食作物稻谷(占粮食作物耕种面积的61%)的产量的明显变化。2.经济作物。棉花是北方的主要经济作物,而在南方沿海地区经济作物主要以花生、芝麻等为主。在新田镇,花生的耕种面积占经济作物的耕种总面积由2001年的63.4%上升为2004年的64.4%,亩产增加了137公斤;而芝麻的耕种面积数保持不变,而亩产提高了62公斤。相比之下,甘蔗的耕种面积却减少了,在亩产不变的情况下使得其总产量下降。3.畜牧业。从表3的数据看来,新田镇的畜牧业生产出现大幅度的萎缩:不管饲养的生猪头数还是家禽饲养数(尤其是鸡只数目)都发生急剧的下降。4.水产业。2004年新田镇的水产养殖面积有所扩大,但是水产品产出总量增加幅度不大。(见表2,表3)

表1 陆河县新田镇年度总指标数据比较

指标(单位)	2001年	2004年	新田镇01-04年连续三年年均增长率(%)	广东省01-04年连续三年年均增长率(%)
一、总人口(人)	32782	33427	0.652	1.044
1、农业人口(人)	30569	30924	0.386	6.526
2、非农业人口(人)	2 213	2 503	4.190	-5.012
二、劳动力(人)	14400	14 680	0.644	-10.144
三、耕地面积(亩)	18440	19 437	1.771	-1.852
四、农村合作经济				
1、总收入(万元)	13450	14896	3.462	7.753
2、总费用(万元)	4030	5093	8.116	——
3、纯收入(万元)	9420	9803	1.337	——
4、农民人均纯收入(元)	3082	3170	0.943	5.015

注:——表示缺乏相关数据统计

数据来源:根据《广东农村统计年鉴》(2002-2005)和新田镇政府提供的年度经济指标等相关数据计算汇编整理

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

表2　陆河县新田镇农业农作物部门国民经济指标比较

农作物部门指标	2001年			2004年		
	总面积(亩)	亩产(公斤)	总产(吨)	总面积(亩)	亩产(公斤)	总产(吨)
农作物播种面积	46370		44250			
一、粮食						
1、稻谷	34950	310	10834	31540	308	9699
2、旱粮	21300	350	7307	17700	321	5681
3、小麦	——	——	——	——	——	——
4、薯类	11950	280	3382	11600	293	3150
二、大豆	1740	70	139	650	172	112
三、经济作物						
1、花生	3120	178	556	3159	315	991
2、芝麻	500	108	54	500	170	85
3、甘蔗	300	4000	1200	250	4000	1000
4、木薯	1000	1200	1200	1 000	1000	1000
四、其他作物						
1、蔬菜	4770	1300	6225	5750	1313	7552
2、青饲料	400	150	600	700	286	200
3、其他	100	——	——	——	——	——
五、水果类	——	——	——	44794	——7961	

注：——表示缺乏相关数据统计

数据来源：同上

表3　陆河县新田镇农业畜牧等其他部门国民经济指标数据表

农业其他部门指标(单位)	2001年	2004年	新田镇01-04年连续三年年均增长率(%)
畜牧业			
一、生猪(头)	22510	18000	-7.182
二、耕牛饲养量(头)	3751	575	-46.481
三、家禽饲养量(只)	237220	47006	-41.700
1、鸡	200000	46000	-38.731
2、鸭	36900	976	-70.205
3、鹅	320	36	-51.726
水产业			
水产养殖面积(亩)	1260	1800	12.625
水产品收获产量(吨)	297	322	2.731
林业			
人工造林(亩)	6150	4564	-9.464
育苗(亩)15	41	39.818	
幼林抚育(亩)1300	——	——	

注：——表示缺乏相关数据统计

数据来源：同上

三、当前新田镇农业产业结构调整过程中存在的问题分析

通过上面新田镇全镇2001年度与2004年度农业部门的相关指标数据的比较可以得出一个结

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

论:新田镇经过将近三年的农业产业结构调整的总体效果并不明显,表现在以下方面:农业内部结构不合理、农业层次结构低、二三产业发展滞后、农户的人均收入增幅较小(如果考虑物价水平因素,农户人均收入有下降的可能性),农业产值比重过高等等。

(一)农业内部结构不合理

农业结构调整效果不明显,主要存在以下状况:1. 种植业内部的结构调整不合理状况未得到根本改观。新田镇粮食作物的种植面积一直占据着农作物种植总面积的70%以上,除了花生和蔬菜等作物的种养面积有稍微的增长以外,其他作物都表现出种植面积的不同程度的下降。2. 种植业、畜牧业、水产业、林业等部门之间的结构未得到进一步的优化。其实除种植业外的其他部门如畜牧业、水产业等能够更好更快的为农户创造经济收入的,但是从上面图表数据比较可知,畜牧业甚至表现出明显的萎缩;水产业尽管养殖面积有所增加,水产品产量却增长不大;林业中的人工造林的种植面积也在下降。

为什么新田镇在2004年会出现粮食种植面积比重很高而畜牧业产品却急剧下降的状况呢?本文分析认为有以下原因:

首先,零散农户种植得到的粮食很大部分是用于自己家庭人口的消费,这种比较稳定的自给自足的粮食消费客观上要求农户维持大部分面积的土地来种植粮食,这也可能是粮食种植面积比重一直较高的原因。

其次,粮食作物种植面积在下降,同时总产量也在下降,除了与当地的自然条件有关,但主要的还是农业耕作方式落后的问题。据了解,绝大部分农民都停留在传统的耕作方式上,利用耕牛或者人力进行耕作,早出晚归,按照以往的耕作程序一步一步的进行,生产效率没有得到明显改进反而因为土地肥力下降的问题而出现产量下降。另外,由于粮食作物的价格低廉和农民各种收入来源的增加,农民可能会选择购买粮食而不是自己生产粮食,而将农地转作它用,如农民自己建楼房(许多农村年轻人外出打工创业,主要奔向深圳、广州、东莞等珠三角地区的主要城市,为家乡的亲人带来不菲的可支配收入,这笔收入最主要的用途就是建房子,而且一般会选择建在自有耕地上)、土地被有偿征用等可能存在的途径导致粮食作物耕作面积的大量减少。还有可能就是,许多农户预期粮食耕种收益不大,农民自发地选择经济价值较高的作物如花生等生产以适应市场需求以增加收入致使粮食作物实际耕地面积下降而经济作物的耕作面积增加。

最后,导致畜牧业的萎缩的原因可能是以下方面:1. 新田镇粮食作物产量的下降,致使没有更多的剩余粮食用于家禽等的饲养;2. 2004年H5N1禽流感对于家禽饲养与供给的影响非常大,许多地方谈"鸡"色变,不敢食用家禽,而且还大规模扑灭家禽,农户感知饲养家禽的高风险性与预期收益的不对称性,选择减少饲养家禽数量。3. 该镇农民人均纯收入大约3200元左右(约390美元),远远低于2004年广东省农民人均纯收入4366元的水平,而且新田镇农民人均纯收入2001-2004年连续三年年均增长率仅为0.94%,比广东省该相同指标5%的水平要低得多(见表1相关数据)。根据恩格尔定律,农户除了较大的日常生活开支外,可能没有更多的支出用于购买肉类这些较为奢侈的食物,需求的约束导致畜牧业产品供给的下降。

(二)农业结构层次低,二三产业发展滞后

2004年该镇实现国内生产总值2.33亿元,而农业总产值为约2亿元,占到全镇GDP的86%,而工业总产值为2660万元,占全镇GDP的11.4%,而第三产业创造的产值占GDP的比重甚至达到可以忽略不计的程度。农业产值比重极高,而工业和第三产业的发展滞后,并不利于城镇化的进程的加快,也是经济结构不够合理的体现。我们知道,工业化的滞后导致城镇化的滞后,反过来削弱对工业化发展的支持。如果农业总产值所占GDP比重一直是这样持续偏高而第二三产业产

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

值比重增长不明显的话农村落后的面貌的改变与城镇化的进程将会变得缓慢。通过回家乡过年时对该镇的观察，发现该镇也存在一些象中国其他城镇在城镇化过程中出现的“农村病”：以路为街、以街当市的“马路经济”；农业人口少、工商业不旺，平时比较冷清；城镇基础设施不完善，第三产业规模有限，服务功能不强等问题。

（三）农产品竞争力弱，市场竞争主体与中介组织培育不够

据了解，新田镇的农户限于耕作方式和技术的落后等原因，使得粮食的产量和品质质量得不到有效的保证，所生产出来的粮食大多是是普通品质，主要是用于家庭的自给自足和饲养家禽，而不具有在市场上和其他品种的粮食竞争的能力。2004 年全镇总共有 66 个村民小组，农业总户数达到 5203（全镇总户数为 6073 户），但大部分农户的农业经营分散、规模小、发育不足，农业的组织化水平低，而村民小组的组织引导作用没有得到很好的发挥。在农业结构调整中，许多农户感觉资金投人负担过重，对采用新技术持矛盾心理，而且对市场信息反应迟缓滞后，必然会造成农业小生产者与市场之间的联系断裂，造成盲目性生产。该镇只有一两家势力较强的龙头企业，如被评为“广东省绿色水果科普基地”的占地 200 公顷的广东省生宝荔枝龙眼良种基地，它采取“公司 + 基地 + 农户”的农业产业化的组织形式进行经营，一定程度上发挥了辐射和示范的作用。但是其他品种的农产品生产却没有足够实力的龙头企业来组织产前、产中和产后的一体化经营从而参与市场的竞争。此外，尽管陆河县素有“中国青梅之乡”的美誉，还有其他很多独具风味的地方特产，但是在发掘这些特产的市场潜力和竞争优势的过程中缺乏足够的资本、生产规模较大的企业等要素来支持，还未走出一条具有自身特色产品的农业产业化道路来。

四、建议与措施

（一）突出地区特色，发展地区具有农业竞争优势的产品，培育支柱产业与龙头企业，形成产业化经营

以市场为导向发展地区特色产品，能够在中国加入 WTO 以后农产品竞争日益激烈的市场中形成产品的差异化，才能吸引更多的需求，从而赢得一定的市场竞争优势获得生存和壮大，并逐渐走上专业化和产业化的道路。这样可以提高产品的附加价值和降低生产成本，形成一个地区的支柱产业，能有效的促进农户增收和农村经济的发展。新田镇在种植花生、青梅等有一定的比较优势，政府可以通过一些政策优惠等激励中介组织（如龙头企业）来带领这些产品进行有效的产业化经营并做大做强，形成本地区农产品支柱产业的竞争优势。

（二）合理调整区域布局结构，提高土地的利用效率

新田镇粮食作物这种不具竞争优势的农产品却占用着过多的耕种面积，必然会形成对其他作物类（如经济作物）的耕种面积的替代，导致其他作物类的耕种面积比例很低。粮食亩产的低下，与大豆、花生亩产的大幅度增加形成鲜明的对比，可以看出土地的利用效率的差异明显。因此，能够因地制宜的合理分配好粮食作物与经济作物类的耕作面积的区域布局，政府应该通过加快科技兴农、加大农业科普力度，通过培训宣传和开展与高校等科研部门合作等途径来提高大部分农户的素质与文化知识水平，尤其是选择良种和耕作技术等方面给予农户更多的技术指导，从而促进土地的利用效率和产出水平，达到“富了农户的脑袋又富了农户的口袋”的结果。此外，许多农户不愿再下田耕种，导致耕作土地实际上处于荒废状态，所以应鼓励土地使用权的自愿有偿流转，使这些土地集中在少数懂经营管理并且需要更多土地进行农业生产的农民手中，促进农业专业化生产、加快农业现代化步伐。

（三）改善全镇的国民经济结构比例，加快城镇化进程

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

农业产值比例过高,农户收入增幅有限,购买力有限,第三产业的发展也会受到限制。所以,农业产值比例过高的状况需要得到改变,防止陷入产业萎缩的循环怪圈。当地政府可以考虑根据本地的地理环境等方面的实际出发,制定科学得长期发展规划,采取一系列有效的优惠政策或者放宽相应的限制鼓励吸引本地企业家或外来商人进行投资办厂,不仅可以增加就业转移农村部分的剩余劳动力,还可以促进GDP的快速增长与农户的人均收入的上升,从而提高农户的购买力与生活水平,扩大市场的有效需求与消费能力,为该地区第三产业的繁荣奠定了前提,整个城镇的基础设施建设、人民的卫生保健水平等都会向前迈进,城镇化进程的速度加快。

参考文献:

[1] 傅 晨. 聚焦:中国农村改革热点和重大问题研究[M]. 山西经济出版社,2001,(8).
[2] 熊德平. 农业产业结构调整的涵义、关键、问题与对策[J]. 农业经济问题.2002,(6).
[3] 熊德平,冉光和. 农业产业结构调整:制度经济学的解释、定义与建议[J]. 福建论坛(经济社会版),2002,(10).
[4] 唐 萍,刘 健. 当前我国农业产业结构调整面临的主要问题与建议[J]. 农业经济,2004,(3).
[5] 熊德平. 论农业产业结构调整的关键因素[J]. 农业经济.2002,(8).
[6] 杨泽柱. 优化农业产业结构的理论与实践:以湖北省荆门市为例[J]. 农业经济问题,2004,(3).
[7] 蔡玉彬. 韶关市农业产业结构调整中的问题研究[J]. 企业经济,2004,(11).
[8] 广东农村统计年鉴编纂委员会. 广东农村统计年鉴(2002-2005)[R]. 北京:中国统计出版社,2005,(11).

The Research on the Adjustment of the Industrial Structure in Agriculture
——Based on the Investigation in Xintian Town, Luhe County

CAO Mu-shun, GU Bo
(*College of Economics and Management, South China Agricultural University, Guangzhou* 510642, *China*)

Abstract: In the beginning of the new century China has implemented the new round of strategic policies for the industrial structure adjustment in agriculture. Based on the comparison of the correlative data of 2001 and that of 2004, this paper analyzes the existing problems in the process of industrial adjustment in agricultural fields covering the unreasonable industrial structure, and the weak competitive power of the agricultural products. It is concluded that the local government should adjust this village's area layout reasonably, and enhance the land utility efficiency. Meanwhile, the government should also focus on its local agricultural characteristics guided by the market, develop some pillar enterprises, and form the competitive advantages of the local pillar industry of agricultural products.

Key Words: agricultural industry; adjustment of industrial structure; Luhe; Xintian

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net